



Plats och tid                      Ovalen kl. 13:00-17:55

Beslutande                        Se sida 2,

Övriga deltagare                 Se sida 2

Utses att justera                Johnny Åström (SJV)

Justeringens plats och tid      Kommunledningsförvaltningen, 2020-01-17 kl. 11:00

Paragrafer    §§1-40

Sekreterare                        Maria Öman

Ordförande                        Helena Stenberg (S)

Justerande                         Johnny Åström (SJV)

---

### **Anslag/Bevis**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ                                Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum            2020-01-13

Anslags uppsättande            2020-01-17      Anslags nedtagande      2020-02-10

Förvaringsplats för protokollet   Kommunledningsförvaltningen

---

Underskrift/anslaget av            Maria Öman



Beslutande

Helena Stenberg (S) (ordförande)  
Anders Lundkvist (S) (vice ordförande)  
Stefan Askenryd (S)  
Agnetha Eriksson (S)  
Elisabeth Vidman (S)  
Anna Bergström (V)  
Mats Dahlberg (MP) §§1-25, §§28-40  
Håkan Johansson (M)  
Karl-Erik Jonsson (M)  
Majvor Sjölund (C)  
Marika Risberg (C) §§1-34  
Helén Lindbäck (KD)  
Johnny Åström (SJV)  
Anders Nordin (SLP)  
Mikael Borgh (V) §§1-40 ersätter Brith Fäldt (V)  
Johannes Johansson (C) §§35-40 ersätter Marika Risberg (C)

Övriga deltagare

Ylva Sundkvist (Kommunchef) §§1-20  
Åsa Öberg (Ekonomichef)  
Johannes Johansson (C) (Adjungerad ersättare) §§1-34  
Jonas Vikström (S) (Adjungerad ersättare) §§1-20  
Anders Berg (S) (Kommunrevisor) §1  
Gunnar Plym Forsell (M) (Kommunrevisor) §1  
Göran Eriksson (S) (Kommunrevisor) §1  
Hans Lundström (C) (Kommunrevisor) §1  
Elin Johansson (V) (Kommunrevisor) §1  
Camilla Strömbäck (Sakkunnig revisor KPMG) §1  
Maria Renström (Personalstrateg) §3  
Jessica Nilsson (Samhällsutvecklare) §4  
Peter Palmqvist (Näringslivschef) §5  
Anette Christoffersson (Processledare) §6  
Helena Löthman (Arkivarie) §21  
Christer Lindström (Processledare) §§21-22



Innehållsförteckning .....	Sid
§ 1 Revisionens grundläggande granskning 2019.....	5
§ 2 Månadsrapport november 2019 .....	6
§ 3 Medarbetarenkät - Hållbart medarbetarengagemang (HME) 2019 .....	7
§ 4 Christinaprojektet – Plan för Christinaområdet scenario 1b .....	8
§ 5 Återrapport Kommunstyrelsens företagsbesök 2018 .....	10
§ 6 Återrapport fokusdialoger 2019 .....	13
§ 7 Medborgarförslag – Piteå kommun självförsörjande på kött och potatis .....	14
§ 8 Delegation av upphandlingsbeslut avseende anläggnings- och byggentreprenader .....	16
§ 9 Medfinansiering - Träcentrum Norr 2019.....	17
§ 10 Internkontrollplan för kommunstyrelsen 2020 .....	20
§ 11 Ansökan om bidrag - Rättighetscentrum Norrbotten 2020-2022.....	21
§ 12 Ansökan om bidrag till Norrbottens Föreningsarkivs verksamhet år 2020 .....	23
§ 13 Återrapport från vattenpolitiker Bottenvikens vattendistrikt .....	24
§ 14 Projekt Gröna näringar - Uppföljning 2019 och verksamhetsplan 2020 .....	25
§ 15 Yttrande över Översikts- och tillväxtplan Arvidsjaurs kommun .....	26
§ 16 Remiss Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsyn .....	27
§ 17 Remiss Folkhälsomyndigheten Ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa HSLF-FS 2015:8 .....	29
§ 18 Val av uppdrag - Socialnämndens ersättare i Kommunala pensionärsrådet 2019-2022..	30
§ 19 Redovisning av delegationsbeslut .....	31
§ 20 Anmälda delgivningar.....	32
§ 21 Kommungemensam klassificeringsstruktur .....	34
§ 22 Överlåtelse av färdtjänst- och riksfärdtjänsthantering till Regionala Kollektivtrafikmyndigheten RKM .....	36
§ 23 Begäran om överlåtelse av tillsyn vindkraftpark enligt miljöbalken .....	40
§ 24 Försäljning av tomt del av Stadsön 2:1 (Berget).....	41
§ 25 Policy för intern kontroll och styrning .....	42
§ 26 Rapportering av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen (SoL) för tredje kvartalet 2019.....	43
§ 27 Rapportering av ej verkställda beslut enligt Lagen om stöd och service (LSS) för tredje kvartalet 2019.....	45



§ 28 Slutredovisning av Kultur- och fritidsnämndens investeringsprojekt 2019.....	47
§ 29 Barnkonventionen .....	48
§ 30 Motion (C) - Införa nytt resursfördelningssystem .....	50
§ 31 Motion (SLP) - Samarbete för upphandling och kvalitetssäkring .....	53
§ 32 Motion (C) – Jämställt försörjningsstöd .....	59
§ 33 Motion (L) - ändra säkerhetskrav för kommunens mejl i privat telefon/surfplatta.....	61
§ 34 Motion (SLP) – förebygga skolbränder .....	63
§ 35 Motion (SLP) – Antal ledamöter och ersättare i nämnder och styrelser.....	66
§ 36 Motion (M) – Guide för ledamöter och ersättare i Piteå kommun.....	70
§ 37 Motion (NS) - Övertryckshallen .....	72
§ 38 Motion (SLP) – Upprustning av kommunal fastighet av stort värde för landsbygden och dess folk.....	76
§ 39 Motion (M) - Utmaningsrätt .....	80
§ 40 Medborgarförslag - Fler bostäder och ett trygghetsboende måste byggas i Rosvik. ....	84



§ 1

**Revisionens grundläggande granskning 2019**

Diarienumr 19KS465

**Ärendebeskrivning**

Grundläggande granskning är den granskning som varje år genomförs avseende styrelse och nämnder. Den grundläggande granskningen är till sin karaktär en löpande insamling av fakta och iakttagelser. Granskningen ska ge underlag för att bedöma styrelsens och nämndernas styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisningssystem och rutiner samt måluppfyllelse, för att kunna uttala sig i ansvarsfrågan. Det övergripande syftet med den grundläggande granskningen är att bedöma om styrelse och nämnder har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Inför träff med respektive nämnd önskar revisorerna skriftliga svar på frågorna i bifogat dokument. Respektive nämnd har även nämndspecifika frågor att besvara (fråga 5). Observera att respektive nämnd är markerad med "egen" färg, med andra ord är det endast dessa frågor den egna nämnden ska besvara.

---

Kommunstyrelsen beslutade 2019-11-18 § 281 att godkänna Svar på frågor - Revisionens grundläggande granskning 2019, enligt bilaga.

---

Kommunens revisorer samt sakkunnig revisor KPMG deltar vid dagens sammanträde för dialog kring inskickade svar samt kompletterande frågor.

**Beslutsunderlag**

- Svar på frågor - Revisionens grundläggande granskning 2019



§ 2

**Månadsrapport november 2019**

Diariennr I9KS373

**Beslut**

Kommunstyrelsen godkänner månadsrapport november 2019.

**Ärendebeskrivning**

Ekonomiavdelningen har tillsammans med kommunens förvaltningar sammanställt ekonomiskt resultat per 30 november 2019 som uppgår till 122,8 mkr. För helåret prognostiseras resultat om 67,4 mkr.

**Beslutsunderlag**

- Månadsrapport november 2019
- Ekonomiskt utfall socialnämnden november
- Analystext socialnämnden november
- Analys och handlingsplan hemtjänsten november



### § 3

## Medarbetarenkät - Hållbart medarbetarengagemang (HME) 2019

Diariennr I9KS666

### Beslut

Kommunstyrelsen tar del av resultat av enkäten Hållbart medarbetarengagemang.

Kommunstyrelsen uppmanar alla förvaltningar att ta del av och arbeta aktivt med resultatet inom sin förvaltning.

### Ärendebeskrivning

Medarbetarengagemang är en av förutsättningarna för en organisation att nå goda resultat. Därför genomförde kommunen en enkät under september i syfte att mäta hållbart medarbetarengagemang (HME). Enkäten består av tre delområden; motivation, ledarskap och styrning. Tillsammans skapar de ett totalindex för HME. Resultatet sträcker sig från 0-100 och målet är att nå en så hög nivå som möjligt.

Sammanfattning av resultatet:

Svarsfrekvensen är lägre än vid tidigare medarbetarundersökningar (från runt 85 % i svarsfrekvens till 62 % denna gång). Något som troligen beror på att man tidigare planerat och gett bättre förutsättningar för att svara på enkäten än denna gång.

Medarbetarengagemanget (HME) i kommunen är högt, både bland kvinnor och bland män. Kvinnorna tenderar att vara något högre i engagemang än männen. HME är högre i Piteå kommun än för genomsnittet för kommunerna i riket, index 81 i Piteå i jämförelse med index 79 för riket. Högst medarbetarengagemang har medarbetarna i räddningstjänsten och lägst har medarbetarna i kommunledningsförvaltningen.

Sett till de enskilda frågorna kan det konstateras att medarbetarna i Piteå kommun anser att de har ett meningsfullt jobb, att de vet vad som förväntas av dem och att de är insatta i verksamhetens mål. Ett utvecklingsområde är att jobba med hur man följer upp och utvärderar målen på ett bra sätt.

### Beslutsunderlag

- Analys av HME enkät 2019



## § 4

### Christinaprojektet – Plan för Christinaområdet scenario 1b

Diarienumr 19KS676

#### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Christinaprojektet genomförs enligt scenario 1b.

#### Reservationer

Majvor Sjölund (C), Marika Risberg (C), Anders Nordin (SLP) och Johnny Åström (SJV) reserverar sig mot beslutet.

#### Ärendebeskrivning

Christinaprojektet, är ett av Piteås största samhällsbyggnadsprojekt med många komplexa frågor. Området rymmer en blandning av olika verksamheter och är viktig för Piteås fortsatta utveckling för att få en samlad skolverksamhet, där Christinaskolan och nuvarande Norrmalmskolans verksamheter integreras samt att frigöra mark på nuvarande Norrmalmskolans område för uppförande av nya bostäder, är grundförutsättningar i uppdraget.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-04-01, § 103, att gå vidare med Christinaprojektet med ett reviderat scenario 1, beskrivet som scenario 1b, vilket innebär att placering av befintliga verksamheter i byggnaden ses över där en långsiktig lösning ur ett helhetsperspektiv eftersträvas.

Utifrån beslutet har ett förslag för scenario 1b tagits fram som innebär att skolan byggs för att rymma 900 elever (jmf med ca 770 idag), där infrastruktur, logistik och utformning på ett ekonomiskt hållbart sätt skapar en skola med en bra inne- och utemiljö.

Förslaget bygger på en nybyggnation på ca 1 900 m<sup>2</sup> och där området delas in i en idrotts- och mäss-arena, en kulturflygel samt en del för Christinaskolan. I förslaget samlas externa verksamheter och ytor finns för att kunna genomföra de kulturaktiviteter som idag finns i lokalerna men som även möjliggör för ytterligare användning.

#### En effektivare logistik och infrastruktur

Entréer för låg-, mellan- och särskolan finns från Nygatan och Kyrkbrogatan. Entré till högstadiet finns från Noliagatan. Den befintliga gång- och cykeltunneln under Olof Palmes väg är i ett dåligt skick och upplevs otrygg, den ersätts med en säker övergång som komplement till de gång- och cykelvägar som finns och byggs. Alla inkommande varor och gods till köket, skolan och Norrmalmia sker från baksidan av byggnaden. Allt detta i kombination med att högstadiets entré och utemiljö placeras mot Noliagatan innebär en större utemiljö för låg- och mellanstadiet.

#### Samlad kulturverksamhet i kulturflygeln

Christinasalens ursprungliga entré öppnas igen. Denna kulturmiljö bestående av entréhallen och tillhörande garderob och wc i källarplan rustas upp och tillgänglighetsanpassas. Ytan där

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande





befintligt kök är rivs eftersom byggnaden är i så pass dåligt skick (vatten och avlopp behöver stambyte, ventilation behöver nytt fläktrum, takkonstruktionen och avvattningen måste göras om). Den del som används som matsal byggs om till en allaktivitetslokal för kultur med scen och loge. I entrén finns möjlighet till att placera ut bord och stolar där exempelvis fikaservering skulle kunna ske. I källarplan finns wc och garderob.

#### En ändamålsenlig skola

Befintlig lunchrestaurang och matsal byggs om till skolmatsal med god måltidsmiljö med ca 400 sittplatser. Lunchmatsalen planeras så att det finns möjlighet för avskildhet för de med speciella behov eller allergier. Nya lokaler byggs för låg- och mellanstadiet. I de lokaler på plan 1 som blir skollokaler nyttjas de med fönster som klassrum övriga blir mötesrum eller förråd. På plan 2 utökas ytan för skolan och ett antal verksamheter som finns på plan 2 flyttas ner till plan 1 (till de lokaler som Samhällsbyggnad lämnar). Under skoltid kan skolan även nyttja kulturflygeln.

I och med ovanstående förslag nyttjas hela ytan för fastigheten.

Budgeten med en kalkyl KO i 2019 års prisnivå uppskattas till totalt 134 miljoner kronor (varav tak bibliotek avser 12 miljoner) och bedöms kunna genomföras med ett färdigställande under 2023. Medel för genomförandet äskas i Verksamhetsplan.

För Piteå som helhet förväntas förslaget gynna tillväxt och bidra till att nå målet om att Piteå år 2020 ska ha 43 000 invånare och till 2030 46 000 invånare. Förslaget är även ett bidrag till målet om att Piteå ska erbjuda attraktiva och varierande boendemiljöer.

#### Yrkanden

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Majvor Sjölund (C), Marika Risberg (C), Anders Nordin (SLP), Johnny Åström (SJV): bifall till förslaget med ändring att scenario 1b borde anpassas till beräkning utifrån 800 elever istället för 900 elever. Uppfattningen är att förväntad ökning av elevantalet i samma upptagningsområde skulle öka till 900 elever är ytterst osannolik. Om skolan dimensioneras för 900 elever, finns en uppenbar risk att mindre låg- och mellanstadieskolor i stan kommer att läggas ned och eleverna i stället kommer att hänvisas till Christinaskolan. Det saknas också information om vad den pedagogiska idén är, när man avser att bygga en skola med så stort antal elever och den problematik som det kan medföra.

#### Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.

#### Beslutsunderlag

- §169 KSAPU Christinaprojektet – Plan för Christinaområdet scenario 1b





## § 5

### Återrapport Kommunstyrelsens företagsbesök 2018

Diariennr I9KS670

#### Beslut

Kommunstyrelsen tar del av återrapport från Kommunstyrelsens företagsbesök 2018.

#### Ärendebeskrivning

Sammanfattning av företagsbesök genomförda under år 2018.

I Näringslivsavdelningens arbete ingår att göra löpande besök hos de lokala företagen, en viktig del i arbetet gentemot det befintliga näringslivet. Vid besöken tas frågor upp som företaget vill diskutera, tips och råd vid exempelvis expansion och utvecklingsinsatser samt vilka finansieringsvägar som är möjliga mm. Det är också viktigt med företagsbesöken som ett led i att öka tillgängligheten för företagen till såväl näringslivsavdelningen som övriga kommunala funktioner. Det blir enklare för företagen att ta kontakt med Piteå kommun om företagen har träffat personer från näringslivsavdelningen.

Vid tre tillfällen under året genomfördes företagsbesök med hela kommunstyrelsen, i maj, juni och i november månad. Kommunstyrelseledamöterna besökte totalt 33 företag. De företag som plockades ut vid dessa två tillfällen var företag som inte haft besök i närtid, en bra mix mellan olika typer av företag/branscher samt en jämn fördelning på kvinnor och män som företagsledare. En politiker och en tjänsteperson gjorde ett gemensamt besök och upplägget var att företaget fick möjligheten att berätta om sitt företag och de frågor de ansåg viktiga för sin verksamhet. Frågor om Piteås företagsklimat togs upp, i Svenskt Näringslivs ranking 2018 hade Piteå gjort en stor klättring från plats 226 (2017) till plats 140 (2018). Frågor om vad som fungerar bra/mindre bra och vad de ansåg vara viktigast att arbeta med diskuterades. Samtliga företagsbesök dokumenterades och sammanställdes.

Under 2018 gjordes totalt 88 företagsbesök varav 55 besök gjordes tillsammans med en politiker.

Förutom företagsbesöken så sker en mängd företagskontakter på ett flertal sätt, många kontakter näringslivsavdelningen direkt med sina specifika frågor. Förutom företagsbesöken så finns även andra mötesplatser som Frukostmöte med näringslivet som hålls ca var 4:e vecka, då i snitt 120 personer deltar. Under året genomfördes också Frukostmöte med näringslivet i samtliga fem landsbygdscentra som ett ytterligare sätt att nå företag, vid frukostmötena i landsbygdscentra deltog totalt 68 företagare.

Här redovisas en sammanfattning över de frågeställningar som diskuterats vid besöken:

Vad fungerar bra?

- Många anger att de uppskattar att Piteå kommun gör företagsbesök och fortsätter med det, det öppnar upp för en god kontakt och bra dialog har många tyckt.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



- Uppskattat att kommunen ordnar frukostmöten och mötesplatser för företagen. Gärna också i andra delar av kommunen, landsbygd och olika verksamhetsområden/industrialområden.
- Kommuntjänstepersonerna har ett hjälpsamt förhållningssätt och attityd vilket gynnar viljan att samarbeta och tillsammans hitta de rätta lösningarna.
- Positiv utveckling i kommunen nu, bra att kommunen satsar på olika utvecklingsområden.

Vad fungerar mindre bra?

- Ärendehantering:  
Ärendegången är otydlig för bygglov och markanvisningar, förtydliga processerna och ärendegången.
- Bemötande:  
Bemötandet inom kommunens förvaltningar kan förbättras. En större förståelse för näringslivsfrågorna i samtliga förvaltningar behövs.
- Kommunikation:  
Kommunikationen bör utvecklas tycker många, svårt att hitta på kommunens hemsida, marknadsför företagslotsen. Otydligt med hur kommunen kan bistå i det befintliga näringslivet. Hjälptill med marknadsföringen av näringslivet. Svårt att nå företagarnätverken, sprid inbjudningarna. Spretigt med så många näringslivsorganisationer.
- Upphandlingar/Inköp:  
Lägg ut mer uppdrag på privata aktörer, dela upp offerter så att fler kan delta i upphandlingar.  
Viktigt att information kring upphandling är tydlig. Kommunen bör inte gå in i privat företagsverksamhet.
- Satsa mer på de befintliga företagen, inte bara på nya etableringar.
- Bli bättre på att nå hemvändarna och erbjuda en bra inflyttarservice.

Vad är viktigast att arbeta med?

- Synliggör och tydliggör funktionen Företagslots. Fortsätt med företagsbesök och företagsfrukostar, tydliggöra ärendeprocessen för ex vis bygglov, transparens. Beskriv handläggningsprocessen.
- Samordna kommunens kommunikationsarbete - varumärkesarbetet, turistcenter mm.
- Kommunen ska arbeta på ett rättvist sätt och vara förutsättningsskapande.
- Lyft fram vikten av att hela kommunen ska leva – stad och landsbygd. Värna åkermark för livsmedel. Våga mer, våga vara spetsig som kommun och visa på framträdande nischer.
- Möjliggör för mer bostadsbyggande och gärna vid vatten.

Frågan om Piteås näringslivsklimat?

- Generellt sett bra svarar flera, flera tycker också att kommunen bör arbeta mer för att stärka företagsklimatet och flera har ingen åsikt.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



Övrigt:

- Möjliggör för lärlingsplatser/praktikplatser. Kompetensrådets arbete tydliggörs.
- Ev. mer yrkeshögskolor i bristyrken. Skapa träffar/mötesplatser för företag med över 50 anställda. Trafikfrågor lyfts av flera som ett förbättringsområde, bl.a. planen på en rondell på Sundsgatan in mot Backen vad hände med den? Trafiksituationen vid Sundsgatan-Svartuddsvägen inte bra.

En sammanfattning av de genomförda företagsbesöken i maj skickades till de besökta företagen. Efter varje besök där vi fick frågor som inte kunde besvaras vid besöket fördes vidare till berörd verksamhet för återkoppling. Större insatser och aktiviteter som genomfördes under året var framför allt utbildningsinsatsen Förenkla helt enkelt. Där många fick insikt om att vi bland annat behöver bli bättre på att synliggöra det vi kan göra för vårt lokala näringsliv. Därför pågår nu en omarbetning av de näringslivssidor vi har på kommunens webbplats, där vi kommer lyfta fram viktig fakta, företagslotsen m.m. och göra det mycket enklare för företag att hitta information.

Genom Näringslivsavdelningens flytt in till centrala Piteå har vi blivit mer tillgängliga och förenklat möjligheten för företag att besöka oss. Det vi ser är att vi numera får mer spontana besök vilket i förlängningen ger oss möjlighet till ökad service.



## § 6

### Återrapport fokusdialoger 2019

Diariennr I9KS562

#### Beslut

Kommunstyrelsen tar del av återrapport fokusdialoger 2019.

#### Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutar årligen om områden för medborgardialog (fokusdialoger). Beslut om dialoger tas utifrån aktuella resultat och utvecklingsområden.

Fokusdialoger de fyra senaste åren

2016 Framtidens stöd och omsorg och kvinnors hälsa.

2017 Fördjupade översiktsplanerna för landsbygdscentra.

2018 Näringslivsutveckling och Piteå MR-kommun 2020.

2019 Fördjupade översiktsplaner för stadsdelscentra och Piteå MR-kommun 2020.

Fördjupade översiktsplaner för stadsdelscentra

Arbetet med fördjupade översiktsplaner för stadsdelscentra har startat med dialoger i området Öjebyn. I första etappen har fokusgruppssamtal genomförts med de verksamheter som finns inom området kring Solanderskolan, ett öppet möte i Solanderskolans matsal samt som ett uppdrag till unga kommunutvecklare. Totalt har cirka 400 personer deltagit i dialogen.

Resultat av dialogerna inarbetas i förslag till fördjupad översiktsplan för Öjebyn.

Piteå MR-kommun 2020

Arbetet för att Piteå ska kunna kallas sig MR-kommun pågår och utifrån det så har medborgardialoger inom området mänskliga rättigheter genomförts under 2019. Dialogerna har genomförts genom deltagande vid olika arrangemang, bland annat en kulturhelg i demokratins tecken och diplomeringar och genom ett uppdrag till Unga kommunutvecklare. En workshop med inbjudna deltagare från PiteåPanelen är planerad till den 20 november.

Totalt har cirka 450 personer deltagit i dialogerna. Resultatet av dialogerna kommer att användas i det fortsatta arbetet med att utveckla Piteå som en MR-kommun.

#### Beslutsunderlag

- Återrapport fokusdialoger



## § 7

### Medborgarförslag – Piteå kommun självförsörjande på kött och potatis

Diariennr 18KS845

#### Beslut

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget - Piteå kommun självförsörjande på kött och potatis.

#### Ärendebeskrivning

Ett medborgarförslag har inkommit rubricerat enligt ovan som yrkar följande:  
- att kommunen blir självförsörjande på kött och potatis.

Det finns ett projekt som Rättviks kommun har sedan 2006 för att bli självförsörjande på kött och potatis. Det anser jag att även Piteå kommun ska kunna bli, refererar till vad som står i tidningen Vision 8/2018, nämligen "Målet är att Rättviks kommun ska bli självförsörjande på kött och potatis.

Tanken är också att maten ska vara kravmärkt, inte transporteras långa sträckor och att landskapet ska hållas öppen genom att man håller åker och betesmarker öppna. Projektet startade 2006 och idag är kommunen självförsörjande på kött och potatis till drygt 90 procent. Produktionen på naturbruksprogrammet dimensioneras efter hur stort behov kommunen har av olika råvaror".

Eftersom vi i Piteå har tillgång till ett naturbruksgymnasium även flera som arbetar med fårskötsel samt även odlar grönsaker tycker jag det skulle vara intressant för Piteå att se om kommunen kan starta ett liknande arbete.

Kommunfullmäktige har den 18 februari 2019 § 53 remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

Fastighets- och servicenämndens yttrande, 23 april 2019 § 36

Piteå kommun arbetar i linje med den lokala livsmedelsstrategin "Nära mat" där målsättningen är att öka användandet av lokala råvaror, vilket medborgarförslaget stärker.

Idag har Grans naturbruksgymnasium inte kapacitet att försörja hela kommunen. Med start under 2018 och fem år framåt arbetar Piteå kommun och Region Norrbotten tillsammans för att utveckla ett regionalt kompetenscentrum för de gröna näringarna vid Grans naturbruksgymnasium.

Fastighets- och servicenämnden anser att en utredning krävs för att analysera förutsättningar för kommunen att vara självförsörjande avseende vissa råvaror. Exempelvis kapacitet vid Grans naturbruksgymnasium att försörja kommunens verksamheter med råvaror, ekonomiska förutsättningar, kökens förutsättningar och eventuella restriktioner med anledning av ingångna avtal med leverantörer samt övriga regelverk.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



Fastighets- och servicenämndens beslut 2019-04-23 § 36

Fastighets- och servicenämnden antar yttrande med ställningstagande över Medborgarförslag – Piteå kommun självförsörjande på kött och potatis.

---

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 18 november 2019.

Förslaget ligger i linje med Piteå kommuns målsättning att öka andelen lokalproducerade livsmedel i vår tillagning av mat. Det är dock viktigt att framhålla att Gran naturbruksgymnasium i första hand är en utbildningsinstitution och inte en producent av råvaror. Lärandet och att bidra till utveckling inom de agrara näringarna bör även fortsättningsvis vara huvudfokus för verksamheten. Det som produceras inom de förutsättningarna kan dock vara intressant att se över om de kan användas inom kommunens måltidsservice, detta ifall det kan ske utan att äventyra den lokala konkurrensen och försämra för närliggande agrara verksamheter.

Värt att nämna är även att Rättviks kommun är ungefär en fjärdedel så stor som Piteå kommun, vilket gör att förutsättningarna för att bli självförsörjande för Piteås del är mycket svårare. Fastighets och Servicenämnden har kommunens uppdrag att bedriva kostverksamhet utifrån de riktlinjer Kommunfullmäktige antagit och ansvarar även för inköp till verksamheten.

Kommunledningsförvaltningen föreslår utifrån det att kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget om att kommunen blir självförsörjande på kött och potatis men överlåta till fastighets och servicenämnden att ta ställning till om de vill undersöka möjligheterna att köpa in råvaror från Grans naturbruksgymnasium.

---

Kommunalrådet Helena Stenberg (S) anför följande:

”Ambitionen i medborgarförslaget är god och går helt i linje med kommunens ambitioner att öka andelen lokalproducerade livsmedel i vår matproduktion. Piteå kommun tillagar nästan 13 000 portioner per dag till våra skolor och äldreomsorgen. Grans naturbruksgymnasium är i första hand en utbildningsinstitution och har inte möjlighet att täcka hela kommunens behov av kött och potatis. För att underlätta för lokala entreprenörer att lägga anbud till kommunen har ett stort arbete lagts ner på att bland annat skapa mindre delupphandlingar.

Även om ambitionen i förslaget är god ser jag idag ingen möjlighet att kommunen skulle kunna bli självförsörjande på kött och potatis och förslår därför att Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget.”





## § 8

### Delegation av upphandlingsbeslut avseende anläggnings- och byggentreprenader

Diariennr 19KS721

#### Beslut

Kommunstyrelsen ger Kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande delegation att besluta i upphandlingsärenden avseende anläggnings- och byggentreprenader. Delegationen ska gälla under förutsättning att förslag till beslut ligger inom budgetram.

#### Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott beslutade 2017-11-13 § 240 och 2018-06-19 § 90 att Kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande får delegation att besluta i upphandlingsärenden avseende anläggnings- och byggentreprenader för perioden 2018-01-01 - 2018-06-30 och 2018-07-01 – 2018-12-31 under förutsättning att förslag till beslut om tilldelning av kontrakt ligger inom budgetram.

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott beslutade 2019-01-09 § 13 att Kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande får delegation att besluta i upphandlingsärenden avseende anläggnings- och byggentreprenader för perioden 2019-01-01 – 2019-12-31 under förutsättning att förslag till beslut om tilldelning av kontrakt ligger inom budgetram.

Beslutet att till Kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande delegera rätten att fatta upphandlingsbeslut avseende anläggnings- och byggentreprenader har förenklat och påskyndat beslutsprocessen för upphandlingar inom dessa områden. I tider av en allt snabbare takt av samhällsutvecklingen där investeringsvolymen ökar sker en ökad efterfrågan på upphandlingsuppdrag. Vi verkar dessutom i ett klimat där anläggningsentreprenader har en kort säsong för genomförande. Förutom detta bör hänsyn tas till oförutsedda händelse i projekt, vilket kan leda till att planerat datum för tilldelningsbeslut blir framflyttat. Långa beslutsvägar kan därmed orsaka negativa konsekvenser för hela projektet då den ordinarie fastställda beslutsprocessen riskerar att bli en flaskhals och försena ett helt projekt. Detta kräver en mer effektiv upphandlingsprocess med snabba beslut, vilket ger större möjlighet att strategiskt kunna planera hela upphandlingsprocessen för att uppnå ökad konkurrens och därigenom bättre affärer. En snabbare process bedöms även öka entreprenörernas möjlighet att planera entreprenadarbetena på ett bättre sätt. Sammantaget bedöms detta även få en positiv effekt på näringslivsklimatet.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att beslutet gäller tills vidare och vid en senare revidering av delegationsbestämmelserna införlivas i dessa. Eftersom delgivning av delegationsbeslut sker löpande till Kommunstyrelsen föreslås ingen särskild återredovisning utöver detta.



## § 9

### Medfinansiering - Träcentrum Norr 2019

Diarienum I9KS668

#### Beslut

Kommunstyrelsen medfinansierar projektet TräCentrum Norr med 100 tkr för 2019 samt 100 tkr för 2020.

Medel anvisas från Tillväxtpolitiska reserven.

Beslutet gäller under förutsättning att övrig finansiering uppnås.

#### Ärendebeskrivning

TräCentrum Norr (TCN) är en centrumbildning vid Luleå tekniska universitet, vars syfte är att öka samarbetet mellan akademi, offentlig verksamhet och industri inom den trämekaniska industrin och trähusbyggande. TCN's medlemmar är Sveaskog, Setra, SCA Wood, Norra Timber, Holmen Timber, Derome Plusshus, Lindbäck's Bygg, Martinsons Trä, Sågab, Sågverken Mellansverige, RISE Research Institutes of Sweden, Luleå tekniska universitet, Skellefteå kommun och Piteå kommun.

TCN's vision är att genom nya/utvecklade processer, produkter och tjänster göra det möjligt för den regionala och den nationella svenska träindustrin att öka förädlingsvärde, öka effektivitet, erhålla stärkt konkurrenskraft och därmed öka tillväxten inom sektorn till gagn för såväl företag och bransch som hela samhället. TCN har varit involverat i ett stort antal forsknings- och utvecklingsprojekt och ett 80-tal slutrapporter har publicerats, vilka även finns tillgängliga för alla på TCN's hemsida.

#### Verksamhet 2019

Under 2019 har TCN omorganiserats så att en mindre, effektiv och mer dynamisk styrelse har valts av stämman där alla parter i TCN deltar. Av 7 personer i styrelsen representerar 5 personer industriella parter. Den nya styrelsen har fattat beslut i snabbare takt och fler möten har hållits. Under 2019 har 12 nya projekt beviljats vilket motsvarar medel för 3,3Mkr.

Under perioden 2016 till 2018 var TCN's medel till stor del bundna i offentliga forsknings- och innovationsprogram. Detta har förändrats under 2019 då de flesta av projekten är direktfinansierade av TCN och har i många fall en tillämpad inriktning. Projekten kan kategoriseras i 4 olika delar:

- skog-sågverkskedjans optimering
- byggprodukters funktion och egenskaper
- förbättrade sågverksprocesser
- mätteknikutveckling.

TCN:s styrelse har under 2019 också undersökt möjligheten till självkörande fordon i sågverksmiljö och hållbara substitut för plastemballering av virke och husvolymmer.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



TCN har under 2019 fortsatt att nätverka med framförallt nationella branschorganisationer som Svenskt Trä och Skogsindustrierna med syfte att påverka forskningsfinansiering långsiktigt och stötta frågor kring kompetensförsörjning. Kontakter har också fortsatt med FTP (Forest Technology Plattform) för påverkan på Kommissionen om branschutveckling. TCN har också deltagit i arbetet med den regionala skogsagendan och regionala innovationsprogram med Länsstyrelsen Västerbotten och Region Norrbotten. TCN ingår också i ett lokalt träinnovationskluster som samordnas av Trästad Skellefteå. TCN har bedrivit marknadsföring via sociala medier, lokal press, konferenser och branschtidningar under året och direkta kontakter samt besök har gjorts hos medlemmar.

### Budget TräCentrum Norr 2019

#### Intäkter

Lindbäcks	300 000kr
Martinsons	600 000kr
Norra Skogsägarna	400 000kr
Setra	500 000kr
SCA	1 000 000kr
Sveaskog	250 000kr
Sågverken Mellansverige	300 000kr
Sågab	200 000kr
Derome	100 000kr
Holmen	400 000kr
Piteå kommun	100 000kr
Skellefteå kommun	1 250 000kr
Överfört från år 2018	677 000kr
Överförs till år 2020	-1 478 000kr
<b>Summa intäkter</b>	<b>4 599 000kr</b>

#### Kostnader

Ledning och administration	1 665 000kr
Marknadsföring	150 000kr
Diverse projekt (se ovan under verksamhet 2019)	2 784 000kr
<b>Summa kostnader</b>	<b>4 599 000kr</b>

Kommentar till budget: Historiskt sett vet vi att Skellefteå kommun sedan lång tid satsat starkt på Campus Skellefteå och träutveckling tillsammans med LTU i Västerbotten. TCN har utvecklingsplaner att tydligare arbeta med mer anknytning till Piteå men även Luleå och Regionen Norrbotten. Budgeten för 2020 är inte klar men ska vara inlämnad innan årsskiftet.

### Kommunledningsförvaltningens yttrande

Kommunledningsförvaltningen gör bedömningen att Piteå Kommun även fortsättningsvis bör delta i denna centrumbildning vid Luleå Tekniska Universitet.

Det finns flera framgångsrika företag Inom förädling av träråvara i Piteå kommun. Genom denna centrumbildning har de utvecklingsbenägna företagen stärkt sin konkurrenskraft genom ökat samarbete med akademien samt den offentliga verksamheten. På så sätt stärker man



företaget och genererar förhoppningsvis fler arbetstillfällen i kommunen. Fler av Piteå kommuns ”träförädlingsföretag” har uttalat sig mycket positivt om projekten som TCN har genomfört.

Genom att flera av våra företag har varit med i detta projekt så främjar man näringslivet i Piteå eftersom man stärker upp bland annat underleverantörskedjan med verkstäder, modulbyggen med mera, så att fler får jobb och bidrar till kommunens utveckling.

### TräCentrum Norr har kompletterat med uppgifter för budget 2020:

#### Intäkter

Lindbäcks	300 000kr
Martinsons	600 000kr
Norra Skogsägarna	400 000kr
Setra	500 000kr
SCA	1 000 000kr
Sveaskog	450 000kr
Sågverken Mellansverige	300 000kr
Sågab	200 000kr
Derome	100 000kr
Holmen	400 000kr
Piteå kommun	100 000kr
Skellefteå kommun	1 250 000kr
Överfört från år 2019	1 878 000kr
Planerade projekt år 2021	-4 196 000kr
<b>Summa intäkter</b>	<b>3 282 000kr</b>

#### Kostnader

Ledning och administration	1 680 000kr
Marknadsföring	250 000kr
Diverse projekt	1 352 000kr
<b>Summa kostnader</b>	<b>3 282 000kr</b>



## § 10

### **Internkontrollplan för kommunstyrelsen 2020**

Diariennr I9KS440

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen antar kommunstyrelsens internkontrollplan 2020.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige har i verksamhetsplan uttryckt att Piteå kommuns styr- och ledningsprocess utgör grunden i kommunens internkontroll. För att säkerställa och tydliggöra att arbetet med intern styrning och kontroll sker inom respektive nämnd och bolagsstyrelse har en policy för intern styrning och kontroll utarbetats.

Med intern styrning och kontroll avses den process som syftar till att nämnder/styrelser med rimlig säkerhet säkerställer att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige fastställt och de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kommunens styr- och ledningssystem utgör grunden för detta.

Kommunstyrelsen ska årligen upprätta en plan för att på en rimlig nivå säkerställa att: verksamheten lever upp till de av fullmäktige fastställda målen, verksamheten bedrivs kvalitativt och kostnadseffektivt, det vill säga med god ekonomisk hushållning, informationen om verksamheten och om den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig, de lagar, regler och riktlinjer som finns följs, möjliga risker, förluster och förstörelse inringas, bedöms och förebyggs. Den interna kontrollen syftar även till att ta fram förslag till förbättringar och förändringar av verksamheten.

Den interna kontrollen utgår från de risker som identifierats i verksamhetens processer, dessa analyseras och för de risker som bedöms kunna ha stor påverkan på verksamheten tas kontrollmoment och eventuell förebyggande aktiviteter fram. Kontrollmomenten följs löpande utifrån respektive periodicitet under året och risken analyseras och följs före november varje år utifrån rutiner från ekonomiavdelningen.

#### **Beslutsunderlag**

- Internkontrollplan 2020 Kommunstyrelsen



## § 11

### **Ansökan om bidrag - Rättighetscentrum Norrbotten 2020-2022**

Diarienumr 19KS552

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beviljar bidrag till Rättighetscentrum Norrbotten med 50 tkr för 2020, 50 tkr för 2021, 50 tkr för 2022, totalt 150 tkr.

Bidrag anvisas från medel till Kommunstyrelsens förfogande.

#### **Ärendebeskrivning**

Rättighetscentrum Norrbotten (RCN) är en antidiskrimineringsbyrå som arbetar med att förebygga och motverka diskriminering och att främja mångfald, lika rättigheter och likabehandling. Sedan 2012 har verksamheten Sensus studieförbund, region norra Norrland som huvudman.

Grundtanken med Rättighetscentrum Norrbottens arbete är att arbeta både proaktivt och reaktivt, d.v.s. både med informations- och utbildningsinsatser och opinionsbildande insatser för att förebygga diskriminering och med enskild rådgivning för att motverka och synliggöra den diskriminering som förekommer.

Näst efter Luleå är Piteå den kommun i länet där Rättighetscentrum Norrbotten haft mest verksamhet. Under 2018-2019 har RCN i Piteå bland annat erbjudit öppna föreläsningar på teman psykisk ohälsa, islam, normer och rasism samt utbildat bl.a. personal på flyktingmottagningen, studenter på Yrkeshögskolan och LTU och grupper av nyanlända. Därutöver har fem personer fått råd och stöd i ärenden som rör diskriminering.

Rättighetscentrum Norrbotten finansieras i dagsläget (2019) genom medel från:  
Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF) 1 647 058 kr  
Region Norrbotten 400 tkr  
Luleå kommun 200 tkr  
Piteå kommun 50 tkr  
Huvudmannens egeninsatser 400 tkr  
Intäkter från utbildningsuppdrag cirka 175 tkr.

För 2020- 2022 kommer Sparbanken Nord att ge ett årligt bidrag om 100 tkr per år.

Kommunledningsförvaltningens yttrande:

Inom det fortsatta arbetet för mångfald och mänskliga rättigheter kommer Rättighetscentrum att kunna vara en part.

Dels till kommunen, företag, föreningar och andra organisationer som ska utveckla sitt rättighetsbaserade arbete i olika former. Information, workshops och utbildningar, konsultation inom utvecklingsfrågor exempelvis inom arbetsmiljöarbete. Dels stöd till



enskilda pitebor i form av upplysning, rådgivning och juridisk konsultation i sammanhang där man upplever sig diskriminerad.



§ 12

**Ansökan om bidrag till Norrbottens Föreningsarkivs verksamhet år 2020**

Diariennr 19KS663

**Beslut**

Kommunstyrelsen beviljar bidrag med 21 150 kronor till 2020 års verksamhet vid Norrbottens Föreningsarkiv.

Bidrag anvisas från medel till Kommunstyrelsens förfogande.

**Ärendebeskrivning**

Norrbottens Föreningsarkiv ansöker om bidrag för 2020 års verksamhet med en krona per kommuninnevånare, för Piteås del motsvarar det ca 42 300 kronor. Föreningsarkivet förvarar 391 förenings- och privatarkiv från Piteå kommun.

Piteå kommun har tidigare år lämnat bidrag motsvarande 50 öre per kommuninnevånare. För 2019 beviljades 21 tkr.





§ 13

**Återrapport från vattenpolitiker Bottenvikens vattendistrikt**

Diariennr 19KS81

**Beslut**

Kommunstyrelsen tar del av informationen från sammanträde med Vattenmyndigheten för Bottenvikens vattendistrikt.

**Ärendebeskrivning**

Mikael Borgh (V) meddelar 2019-11-04 att de har sammanträde med Vattenmyndigheten för Bottenvikens vattendistrikt den 20 november 2019.

Uppgifter från sammanträdet återrapporteras vid dagens sammanträde, se bilaga.

**Beslutsunderlag**

- Redovisning Vattenmyndigheten Referensgrupp



## § 14

### Projekt Gröna näringar - Uppföljning 2019 och verksamhetsplan 2020

Diariennr 19KS722

#### Beslut

Kommunstyrelsen tar del av Uppföljning 2019 och verksamhetsplan 2020 för projekt Gröna näringar.

#### Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade 2018-11-26 § 303 att medfinansiera projekt Gröna Näringar med 1 500 tkr per år under 2019-2022. Beslutet gällde under förutsättningen att Region Norrbotten medfinansierar projektet med samma summa. I ärendet presenterade projektet verksamhetsplan för 2019. Projektet återkommer nu med uppföljning 2019 och verksamhetsplan 2020.

#### Beslutsunderlag

- Uppföljning 2019 och verksamhetsplan Gröna Näringar 2020



## § 15

### Yttrande över Översikts- och tillväxtplan Arvidsjaur kommun

Diariennr I9KS664

#### Beslut

Kommunstyrelsen antar Yttrande över översikts- och tillväxtplan Arvidsjaur kommun.

#### Ärendebeskrivning

Arvidsjaur kommun ställer ut ett förslag till översiktsplan/tillväxtplan, en revidering av befintlig plan från 2015. Planförslaget innehåller bland annat förslag till nya områden för verksamheter/industri och bostäder inom Arvidsjaur samhälle, områden för testverksamhet samt områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS).

Syftet med upprättandet av en ny översiktsplan för Arvidsjaur kommun är att skapa förutsättningar för en långsiktigt hållbar tillväxt i kommunen. Planen ska fungera som stöd både för kommunens egna intentioner och för kommunens handlingsberedskap för oförutsedda initiativ.

Arvidsjaur kommuns målsättning är att planen ska bli det strategiska dokument som kan bidra till en långsiktigt hållbar tillväxt och en positiv befolkningsutveckling.

Översiktsplanen finns på: [www.arvidsjaur.se/oversiktsplan](http://www.arvidsjaur.se/oversiktsplan)

#### Yrkanden

Majvor Sjölund (C): bifall till yttrandet.

#### Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition och finner att det endast föreligger ett förslag vilket blir Kommunstyrelsens beslut.

#### Beslutsunderlag

- Yttrande över Översikts- och tillväxtplan Arvidsjaur kommun



## § 16

### Remiss Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsyn

Diariennr 19KS632

#### Beslut

Kommunstyrelsen antar Yttrande över Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsyn.

#### Ärendebeskrivning

Kommunledningsförvaltningen har tagit del av Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen (dnr Fi2019/02619/00).

Promemorian föreslår i korthet att Konkurrensverkets tillsynsverksamhet på upphandlingsområdet ska regleras tydligare och att det ska införas utvidgade möjligheter för verket att ingripa.

Konkurrensverket föreslås bland annat få befogenhet att besluta om föreläggande eller förbud som ska kunna förenas med vite. Som anledning till förslaget anges att de ingripandemöjligheter som finns idag inte är tillräckliga för att Konkurrensverket ska kunna bidra till en effektiv offentlig upphandling och upprätthålla syftet med upphandlingslagstiftningen.

Vidare föreslås att tidsfristen för ansökan om upphandlingsskadeavgift ska förlängas från ett år till två år. Som anledning till detta anges att Konkurrensverket med nuvarande tidsfrist inte har tillräckligt med tid att utreda och prioritera ärenden. Konkurrensverket bedömer att en förlängd tidsfrist inte nödvändigtvis skulle innebära att fler ansökningar om upphandlingsskadeavgift kommer att lämnas in, utan förhoppningen är att den extra tiden ska möjliggöra bättre urval och att fler överträdelser av principiell karaktär kan prövas i domstol.

Förslaget innebär också att maxbeloppet vid fastställande av upphandlingsskadeavgift höjs från 10 mkr till 20 mkr. Avgiften får dock som tidigare aldrig överstiga tio procent av upphandlingens värde. Som anledning till detta förslag anges att upphandlingar till lägre värden idag sanktioneras proportionellt hårdare än upphandlingar till högre värden.

Ändringsförslagen omfattar lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner och lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, samt lagen (2018:862) om valfrihetssystem och lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering (LOU, LUF, LUK, LUF, LOV).

Kommunledningsförvaltningen bedömer att Konkurrensverkets ambition att effektivisera upphandlingstillsynen och göra den mer rättssäker i grunden är positiv. Kommunledningsförvaltningen anser dock att de förslag som lämnas i promemorian är problematiska ur ett tillitsperspektiv. Om förslagen antas menar kommunen att det finns vissa

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



behov av kompletteringar. Kompletteringarna avser möjlighet att ta hänsyn till den upphandlande myndighetens ekonomiska förutsättningar och eventuellt skadelindrande beteende vid fastställande av sanktionsavgift samt åtgärder för att minska den tid som upphandlande myndighet får leva i ovisshet om talan om upphandlingskadeavgift ska väckas eller inte.

### **Yrkanden**

Anders Nordin (SLP): bifall till yttrandet med ändring att stryka första stycket sid 2 angående, *Det bör vid fastställande av upphandlingskadeavgiftens storlek även finnas utrymme att beakta den upphandlande myndighetens ekonomiska förutsättningar.*

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Beslutsunderlag**

- Yttrande över Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsyn
- Remiss av Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen



## § 17

### Remiss Folkhälsomyndigheten Ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa HSLF-FS 2015:8

Diariernr 19KS633

#### Beslut

Kommunstyrelsen antar yttrande över Folkhälsomyndighetens ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa HSLF-FS 2015:8.

#### Ärendebeskrivning

Piteå kommun har fått en begäran om yttrande avseende förslag till ändring av Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2015:8) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till Miljö- och tillsynsnämnden som lämnar följande synpunkter.

Fartyg i internationell trafik är skyldiga att ha giltiga intyg som visar att fartyget är fritt från smittsamma ämnen och andra ämnen som kan utgöra ett internationellt hot mot människors hälsa (saneringsintyg). Folkhälsomyndigheten har utsett 53 kommuner som idag har utfärdanderätt och enligt förslaget minskas det till 33 kommuner. Piteå kommun mister sin utfärdningsrätt.

Det stora antalet kommuner som får utfärda saneringsintyg leder till att varje kommun i dagsläget utfärdar relativt få intyg. På ett år utfärdar Piteå kommun under 10 saneringsintyg. Det är ett lågt antal för att inhämta och upprätthålla tillräcklig kompetens för att utföra inspektioner på fartyg. Luleå kommun, som har en karantänshamn, och Skellefteå kommun kommer fortsatt att ha utfärdanderätt för saneringsintyg.

Miljö- och tillsynsnämnden har inget att erinra mot ändring av Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

#### Beslutsunderlag

- Yttrande över Folkhälsomyndigheten Ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa HSLF-FS 2015:8
- Remiss från Folkhälsomyndigheten: Ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa (HSLF-FS 2015:8)
- Konsekvensutredning Remiss från Folkhälsomyndigheten: Ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa (HSLF-FS 2015:8)
- Föreskrift Remiss från Folkhälsomyndigheten: Ändrade föreskrifter om och allmänna råd om skydd mot internationella hot mot människors hälsa (HSLF-FS 2015:8)



§ 18

**Val av uppdrag - Socialnämndens ersättare i Kommunala pensionärsrådet 2019-2022**

Diariennr 18KS714

**Beslut**

Kommunstyrelsen utser Malin Viklund (KD) till ny ersättare för Socialnämnden i Kommunala pensionärsrådet för resterande tid av mandatperioden.

**Ärendebeskrivning**

Eva Söderström (KD) har av sagt sig uppdraget som Socialnämndens ersättare i Kommunala pensionärsrådet.

---

Socialnämnden nominerar Malin Viklund (KD) till ny ersättare.



## § 19

### Redovisning av delegationsbeslut

#### Beslut

Kommunstyrelsen godkänner anmälningarna av delegationsbeslut.

#### Delegationsbeslut

- Yttrande angående ansökan om tillfälligt serveringstillstånd. Juldagsfest Norrmalmia sporthall. Nodo Café & Bistro AB (dnr 19KS653-4)
- Yttrande om antagning i hemvärnet (dnr 19KS18-8)
- Kopparnäs Motor & Fritid Tillstånd explosiva varor - BESLUT (dnr 19KS595-4)
- Tio Till Tolv - BESLUT om tillstånd för hantering av explosiva varor (dnr 19KS606-5)
- Upphandling - Julgåvor 2019 (dnr 19KS673-1)
- Yttrande angående stadigvarande serveringstillstånd, Rivierahallen, Piteå. Pite Havsbud (dnr 19KS644-5)
- Upphandling - Lastbilsläpvagn till tung lastbil (dnr 19KS678-1)
- Upphandling - Transport av biblioteksmaterial i Norrbotten 19INK049 (dnr 19KS679-1)
- Upphandling - Kvittoblock 2019 (dnr 19KS682-1)
- Yttrande angående stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten, Adana Kebab, Piteå. (dnr 19KS688-5)
- Skoogs Tank AB - Tillstånd för hantering av brandfarlig vara - BESLUT 2019-12-03.docx (dnr 18KS733-6)
- Delegationsbeslut - Upphandling försäkringsförmedlare (dnr 19KS697-1)
- Delegationsbeslut Upphandling Utbildare- Digital strateg (dnr 19KS696-1)
- Upphandling - Affärsutvecklingsprogram 2019 (dnr 19KS702-1)
- Kompletteringsbudget 2019 för löneökningar (dnr 19KS509-5)
- Upphandling - Recovery Audit moms (dnr 19KS705-1)
- Yttrande över ansökan om antagning i hemvärnet (dnr 19KS18-9)
- Yttrande över ansökan om antagning i hemvärnet (dnr 19KS18-10)
- Yttrande över ansökan om antagning i hemvärnet (dnr 19KS18-11)
- CRAMO AB - Tillstånd för hantering av brandfarlig vara - BESLUT 2018-11-13 (dnr 18KS644-5)
- Tillstånd för hantering av brandfarlig vara 2019-12-16 Olofssons Livs i Lillpite - BESLUT (dnr 19KS574-5)
- Yttrande angående ansökan om tillfälligt serveringstillstånd Middag Rivierahallen 2019-08-17 Pite Havsbud AB (dnr 19KS719-1)
- Ansökan och beslut att få sota själv (dnr 19KS11-42)
- Ansökan och beslut att få sota själv (dnr 19KS11-43)
- Ansökan och beslut att få sota själv (dnr 19KS11-44)
- Ansökan och beslut att få sota själva (dnr 19KS11-30)





## § 20

### Anmälda delgivningar

Diariennr I8KSI

#### Beslut

Kommunstyrelsen tar del av anmälda delgivningar.

#### Anmälda delgivningar

- § 221 Socialnämnden 2019-10-23 Svar på behörighet och loggkontroller granskning (dnr 19KS534-3)
- Anvisning - Piteå kommuns elektroniska funktionsbrevlådor (dnr 19KS636-1)
- Information och rapport Nattåg till och från övre Norrland efter 2020 (dnr 19KS665-1)
- Protokoll Svenska kommun Försäkrings AB 2019-10-17 (dnr 19KS17-9)
- Protokoll Kommunala Förebygganderådet 2019-09-19 (dnr 19KS1-21)
- Upphandlingen avbryts 2019-12-02 gällande transport av biblioteksmaterial i Norrbotten (dnr 19KS679-2)
- Protokoll från Plan- och tillväxtkommitté 2019-11-20 (dnr 19KS16-4)
- Protokoll kommunala tillgänglighetsrådet 2019-12-05 (dnr 19KS1-25)
- Bilaga till Anvisning för utbildning av krisorganisation (dnr 19KS273-3)
- Protokoll Folkhälsorådet 2019-09-04 (dnr 19KS1-26)
- Anvisning för utbildning av krisorganisation (dnr 19KS273-4)
- Bilagor till Servicenämnden Piteå och Älvsbyns protokoll 2019-12-11 (dnr 19KS7-5)
- Protokoll 2019-12-11 Servicenämnden Piteå och Älvsbyn (dnr 19KS7-4)
- Revisionens svar angående yttrande avseende behörighet och loggkontroll (dnr 19KS534-8)
- Inspektion hos Överförmyndarnämnden för Piteå och Älvsbyns kommuner (dnr 19KS729-1)
- Protokoll från Kommunala tillgänglighetsrådet 2019-12-05 (dnr 19KS1-27)
- Piteå kommun har den bästa tillväxten gällande företag i Norrbottens län i 2019-års tillväxtindex SYNA (dnr 20KS23-1)

#### Cirkulär Sveriges kommuner och Regioner

- Cirkulär 19:37 Premie för TGL-KL 2020
- Cirkulär 19:39 Värdesäkring av ersättning som betalas till lärare, skollärdare och syofunktionär som inte har fått försäkringsskydd enligt AGS-KL
- Cirkulär 19:43 Avtal om kopiering av noter och sångtexter inom de kommunala musik/kulturskolorna för kalenderåren 2020-2022
- Cirkulär 19:47 Ändringar till Överenskommelse om lönestatistik – SÖK T samt ny handbok AID, Arbetsidentifikation, och justeringar av etikettlista
- Cirkulär 19:48 Samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård
- Cirkulär 19:49 Kommunala ansvarsåtaganden för egna hem och småhus i bostadsrättsform
- Cirkulär 19:50 Principöverenskommelse om Allmänna bestämmelser m.m. samt partsgemensamma arbeten med Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbundets Samverkansråd
- Cirkulär 19:52 Principöverenskommelse - Nytt kompetens- och omställningsavtal och därtill hörande ändringar i Allmänna bestämmelser m.m.
- Cirkulär 19:53 Överenskommelse om prolongering av Principöverenskommelse Lokala omställningsmedel (TLO-KL) och ändrad turordningsbestämmelse i Allmänna bestämmelser
- Cirkulär 19:55 Kompletterande information i anledning av höjd avgångsålder i lagen om anställningsskydd, LAS fr.o.m. den 1 januari 2020

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



- Cirkulär 19:54 Hyreshöjning fr.o.m. den 1 januari 2020 för lokaler med avtal knutna till konsumentprisindex (KPI)
- Cirkulär 19:56 Jusek och Civilekonomerna går samman och bildar fackförbundet Akavia
- Cirkulär 19:57 Omsorgsprisindex (OPI)
- Cirkulär 19:60 Slutligt utfall av 2018 års kommunala fastighetsavgift samt prognos för åren 2019, 2020 och 2021
- Cirkulär 19:61 AFA:s styrelse har beslutat om premier för år 2020
- Cirkulär 19:62 Avtal om musikanvändning i kommunal verksamhet 2016–2021
- Cirkulär 19:63 Skogs- och lantbrukstjänstemannaförbundet har gått samman med Unionen
- Cirkulär 19:64 Höjd tidigaste uttagsålder för allmän pension och införande av riktålder m.m.
- Cirkulär 19:65 Överenskommelser om ändrade villkor för avgiftsbestämd ålderspension med anledning av förlängt arbetsliv



## § 21

### Kommungemensam klassificeringsstruktur

Diariennr 19KS514

#### Beslut

Kommunstyrelsen antar Kommungemensam klassificeringsstruktur för redovisning av kommunens handlingar/information som hanteras i kommunens processer.

#### Ärendebeskrivning

Utifrån beslutad handlingsplan för Verksamhetsutveckling med stöd av digital teknik (19KS125), har ett behov av att genomföra en förändring av den nu rådande arkivredovisningen identifierats. För att underlätta införandet av digitala tjänster och digital verksamhetsutveckling behövs en tydligare ordning på information som kommunen behandlar. Det skapar även bättre förutsättningar för verksamheternas dagliga behov av informationsförsörjning och det långsiktiga behovet av information i kommunens centralarkiv.

Förslaget innebär att förvaltningarna på sikt kommer att redovisa sina allmänna handlingar efter de processer som de har uppkommit i istället för vilken verksamhetsavdelning som ansvarar över handlingarna. Denna metod kallas för verksamhetsbaserad informationsredovisning (VIR).

Att arbeta enligt VIR kräver att en kommunövergripande klassificeringsstruktur beslutas. Förslaget följer en nationell standard, som har övergått till att bli den gängse modellen att beskriva sina arkiv på i Sverige. Piteå kommun är inte först ut att anamma metoden, många kommuner och statliga verksamheter redovisar redan sin informationsförsörjning på detta sätt. Strukturen följer SKR:s ramverk för klassificeringsstruktur av kommunala verksamheter som benämns "KLASSA" och Piteå bör hålla sig till det ramverket så långt det är möjligt.

#### Tillvägagångssätt

Strukturen byggs upp från tre verksamhetstyper (VT) (VT1)

Under varje verksamhetstyp finns ett antal verksamhetsområden för kommunal verksamhet (VO) definierade, och under dessa processgrupper (PG) med underliggande huvudprocesser.

Den gemensamma klassificeringsstrukturen beslutas centralt ner till processgruppsnivå, (kolumn C i bifogad bilaga). Att beskriva processerna mer i detalj kommer att ske ute hos verksamheterna i dialog med VIR-projektets centrala arbetsgrupp i nästa etapp.

Målsättningen är att följa standardförslaget så långt det är möjligt även för processnivåerna i nästa etapp. Men det kan innebära att enskilda huvudprocesser och eventuella underprocesser utöver KLASSA kan tillkomma för lokala lösningar. Processerna beslutas av nämnderna längre fram i ett senare skede.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



Hela strukturen med dess verksamhetstyper, processgrupper och huvudprocesser redovisas i bifogad bilaga.

#### **Nyttoeffekter**

Genom att införa en kommungemensam klassificeringsstruktur får vi följande vinster;

- Vi kommer att få informationshanteringsplaner som blir bättre hållbara över tid och mindre sårbart för organisatoriska förändringar.
- Vi skapar bra förutsättningar för ett kommunövergripande e-Arkiv/slutarkiv, eftersom informationen är strukturerad och väl dokumenterad och den går att koppla till olika IT-system och enkelt importera digital informationen till arkiv.
- Vi upprätthåller målet om demokrati, transparens och öppenhet. Informationshanteringsplanen är en del i och ett styrdokument för att organisera informationsflödet, arkivbildningen och själva arkivet på ett sådant sätt att rätten att ta del av allmänna handlingar underlättas.
- Strukturen och arbetet med processkartläggningarna fångar upp all information, oavsett media. Arbetet fångar upp vilka IT-system som används i vilka processer, om det finns sekretess eller personuppgifter i handlingarna, hur informationen sorteras, om den ska bevaras eller efter hur lång tid den ska gallras.
- Handlingarna/informationen redovisas för att den ska kunna återsökas och förstås utifrån sitt sammanhang. Piteå kommun får ordning och reda på sin information och det blir en resurs som ska kunna användas av kommunens anställda, av medborgare, näringsliv och forskning.
- Kommunen får en gemensam begreppsapparat, bl.a. för att underlätta arbete med ensande av rutiner och verksamhetsutveckling.

En genomtänkt strategi för bevarande av viktig verksamhetsinformation höjer kvalitén i arkivet och sänker kostnaderna som är förknippade med förvaring/arkivvård (t.ex. ny lokal, arkivvård och migrering).

#### **Beslutsunderlag**

- Kommungemensam klassificeringsstruktur för information



## § 22

### Överlåtelse av färdtjänst- och riksfärdtjänsthantering till Regionala Kollektivtrafikmyndigheten RKM

Diariennr 18KS778

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige överlåter sina uppgifter enligt "Lag om färdtjänst (1997:736 tom 2010:1068)", §§ 4 och 6 samt "Lag om riksfärdtjänst (1997:735)", 3 § till Kommunalförbundet Norrbottens läns kollektivtrafikmyndighet (RKM).

Överlåtelsen sker tidigast 2020-12-31 och vid tidpunkt som överenskommes mellan kommunen och myndigheten.

Överlåtelsen innebär att RKM övertar ansvaret för färdtjänst och riksfärdtjänst i sin helhet, dvs. uppdraget om fattar hela färdtjänsthanteringen, allt från tillståndsprövning, regelverk och avgifter samt upphandling, beställningsmottagning, samordning, betalningsadministration, statistik etc.

#### Ärendebeskrivning

Socialnämnden har 2018-11-14 begärt av Kommunfullmäktige att all hantering rörande färdtjänst och riksfärdtjänst lyfts från socialförvaltningens ansvar och överläts i sin helhet till Kommunfullmäktige samt att motsvarande justering i reglementet görs

Bakgrunden till detta är att Regionala Kollektivtrafikmyndigheten inkommit med ett erbjudande om att överta bokning och biståndsbedömning gällande färdtjänst och riksfärdtjänst. Socialtjänstens utredning visar på en förväntad initial kostnadsökning vid ett övertagande på ca: 1,5 miljoner, detta kan dock till viss del försvaras med kvalitativa vinster. Alla kommuner i Norrbotten utom Piteå och Boden har redan 2014 överlåtit bokning och bedömning till RKM.

RKM anger att en länsgemensam hantering ger långsiktiga ekonomi- och miljövinster genom samordnad upphandling, ökade möjligheter till samordning av samtliga särskilda persontransporter, effektivare nyttjande av fordon, effektivare nyttjande av beställningscentralen och rationellare hantering av tillståndsgivning. Detta utan att kvalitén på resandet försämras.

RKM lyfter också fram att om ansvaret för färdtjänst, riksfärdtjänst och kollektivtrafik handhas av samma organisation innebär det bättre förutsättningar att anpassa och utveckla den allmänna kollektivtrafiken.

I ett överlåtande ingår att gemensamma färdtjänstregler som framtagits på initiativ av Kommunförbundet i Norrbotten tillämpas. Enligt missivet ska centraliserad tillståndsgivning, gemensamt regelverk och specialisering öka kompetensen och likvärdigheten i bedömningsfrågor vid handläggning av tillståndsärenden.

Reglementet ger personer med färdtjänstillstånd rätt att åka obegränsat antal resor inom egen

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



kommun, utan särskild prövning resa 50 kilometer väglängd in i angränsande kommuner samt 24 så kallade länsfärdtjänstresor. För resor inom länet behövs och sker därför ingen tillståndsprövning av riksfärdtjänst förrän de 24 länsfärdtjänstresorna förbrukats.

För socialförvaltningen innebär den sällanhandläggning som idag förekommer av viss typ av riksfärdtjänstresor både ineffektiv handläggning och svåravvägda bedömningar inför beslut om rätta och kostnadseffektiva beslut. Rätten till riksfärdtjänst och om en person med funktionsnedsättning har behov av att resa på särskilt sätt ökar i omfattning och komplexitet i att utreda med ökade färdkostnader som följd. Fördelar med överlåtande, centralisering och gemensamt regelverk är ökad kompetens genom specialisering som leder till likställighet genom lika bedömningar.

Ytterligare faktorer att beakta är dels de resurser som åtgår för handläggningen inköpsavdelningen ansvarar för vid upphandling och avtalsskrivning vilka skulle frigöras vid ett överlåtande.

Kommunledningsförvaltningens bedömning är att det inte är lämpligt att Kommunfullmäktige övertar ansvar och hantering rörande färdtjänst och riksfärdtjänst då Kommunfullmäktige inte har någon egen operativ verksamhet.

Enligt kommunledningsförvaltningen vore det rimligast att Samhällsbyggnadsnämnden genom ändring i reglementet övertar ansvaret för färdtjänst och riksfärdtjänst då man handhar all annan offentligt trafik samt att kommunen antar Regionala Kollektivtrafikmyndighetens erbjudande om att överta handläggande och bokning av färdtjänst och riksfärdtjänst. I samband med detta bör även budget för färdtjänst och riksfärdtjänst (6 mkr/år) samt även Socialnämndens beräknade kostnader för tillståndsprövning och beställning av resor (680 tkr/år) överföras till Samhällsbyggnadsnämnden.

I samband överlåtandet och i särskilt ärende revideras Reglemente för styrelsen och nämnder så att Samhällsbyggnadsnämnden övertar ansvar för färdtjänst och riksfärdtjänst samt att de ekonomiska konsekvenserna regleras i budget.

Budgeterade medel för 2018 för färdtjänst och riksfärdtjänst är 6 093 tkr och utfall för 2018 ligger på 7 774 tkr vilket ger ett underskott i verksamheten på 1 681 tkr. 2018 genomfördes totalt 57 558 färd- och riksfärdtjänstresor varav 26 111 var arbetsresor. Bokningsavgiften per resa via RKM är 21,60 kr, vilket ger bokningskostnader på 1 250 tkr. Kostnad för hantering och beviljande av färd- och riksfärdtjänstillstånd utgår från befolkningsstorlek och skulle enligt beräkningar från RKM hamna på 1 035 tkr. Sammanlagd kostnad 2 285 tkr. Socialtjänsten bedömer idag att handläggning och beställning genererar en kostnad på 680 tkr.

Utifrån detta skulle Samhällsbyggnadsnämnden behöva ett tillskott i budget 2021 på 3 286 tkr utöver de resurser som flyttas över från Socialnämnden för att få täckning för de kostnader som verksamheten genererar, av dessa är 1 681 tkr befintligt underskott hos Socialnämnden. Beslut om överflyttning och äskande om tillskott av medel blir en del i processen med verksamhetsplan och budget 2021-2023.



Inköpsenheten har under våren förlängt befintligt avtal för färdtjänst med 6 månader till 2020-12-31 så att det ska finnas tid för Regionala kollektivtrafikmyndigheten att göra en egen upphandling och kunna ta över verksamheten från den 1 januari 2021.

Kommunfullmäktige återremitterade ärendet 2019-12-16 § 294 för besvarande av följande frågor:

- Vilka erfarenheter finns ifrån de kommuner som överlät färdtjänst eller riksfärdtjänst åt Regionala Kollektivtrafikmyndigheten (RKM) i tidigt skede när det gäller ekonomi och utförande?
- Vad bedöms Piteå kommun tjäna på ett överlåtande och från och med när väntas överlåtandet ge en besparing?
- Innebär ett överlåtande till RKM också en förändring av den egenavgift som resenären betalar?
- Medger Länsfärdtjänst resa över länsgränsen till Västerbotten utan tillståndsprövning?

Kommunledningsförvaltningens yttrande över återremissen

Frågan om övertagande av färdtjänst och riksfärdtjänst är inte ny och redan 2015-02-02 (§ 20) beslutade Kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen ställer sig principiellt positiv till att överlåta färdtjänstprocessen till Regionala Kollektivtrafikmyndigheten (RKM) tidigast per 1 juli 2015, under förutsättning att kostnaden för detta inte överskrider den nivå som socialnämnden beräknat (950 000 kronor i 2013 års nivå).

Kommunstyrelsen uppdrar till kommunchefen att påbörja en förhandling med RKM och återkomma till kommunstyrelsen senast 2 mars 2015 för slutligt ställningstagande.

Vid Kommunstyrelsens sammanträde 2015-03-23 § 100 framkommer att, Kommunchefen rapporterar att de kontakter som förekommit inte lett fram till en överenskommelse, det återstår fortfarande frågor som måste klargöras innan det är möjligt att presentera ett förslag till överenskommelse för kommunstyrelsens ställningstagande.

Svar på frågor i återremissen:

Vilka erfarenheter finns ifrån de kommuner som överlät färdtjänst eller riksfärdtjänst åt Regionala Kollektivtrafikmyndigheten (RKM) i tidigt skede när det gäller ekonomi och utförande?

De kommuner som överlätit hanteringen av färdtjänst och riksfärdtjänst har vid kontakt varit väldigt nöjda med utförandet och det arbete som Regionala kollektivtrafikmyndigheten utför. Detta stöds även av den kundundersökning som kontinuerligt utförs där verksamheten får väldigt goda betyg. Gällande ekonomiska konsekvenser så är svaren att verksamheten bedrivs kostnadseffektivt och att kostnaderna inte ökat.

Vad bedöms Piteå kommun tjäna på ett överlåtande och från och med när väntas överlåtandet ge en besparing?

Den största vinsten är ökad kompetens och lika behandling i hanterandet av färdtjänst tillstånd. Kommunens kostnader för handläggning är en uppskattning då administration och tillståndsgivning är idag inte lagt på någon specifik tjänst utan fördelat på många handläggare



hos socialförvaltningen. Piteås kostnad ligger idag, inklusive beräknad administrationskostnad, på ca: 200 kr/invånare medan snittet i Norrbotten ligger på ca: 220 kr per invånare. Statistiskt sett så ligger Piteå nära snittet för Norrbotten i antal utfärdade färdtjänsttillstånd per invånare, däremot ligger riksfärdtjänst nyttjande drygt dubbelt så högt som snittet i övriga Norrbotten. Det är tveksamt om en överföring ger en snabb ekonomisk vinst men genom bättre samordning av resor och stordrifts fördelar om alla Norrbottens kommuner går med gör kommunledningsförvaltningen bedömningen att en överföring ger bättre kvalitet till liknande kostnad som idag.

Innebär ett överlåtande till RKM också en förändring av den egenavgift som resenären betalar?

Nej det behöver det inte göra om kommunen tar ett eget beslut om lokal taxa.

Kiruna kommun har till exempel en rabatterad taxa. Tas inget specifikt beslut om taxa kommer taxan efter övertagande utgå från länstrafikens ordinarie busstaxa + 75 %. Lägsta avgiften, upp till 10 km, för 2019 är 49 kronor. Dagens avgift är 32 procent av resans totala taxameterbelopp men lägst 50 kronor.

Medger Länsfärdtjänst resa över länsgränsen till Västerbotten utan tillståndsprövning?

Beviljat färdtjänsttillstånd innebär rätt att utan särskild prövning åka enligt följande:

- Obegränsat antal resor inom den kommun där du är folkbokförd, samt max 50 km väglängd in i angränsande kommun räknat från kommungränsen.
- 24 enkelresor per år inom länet, motsvarande två enkelresor per månad. Riksfärdtjänst kan därefter vid behov användas.

Detta innefattar även resor över länsgränsen.

### **Yrkanden**

Helena Stenberg (S) och Agnetha Eriksson (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag med ändring i ärendebeskrivningen på svar till fråga "Innebär ett överlåtande till RKM också en förändring av den egenavgift som resenären betalar?" Svar: Nej det behöver det inte göra om kommunen tar ett eget beslut om lokal taxa.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition och finner att det endast föreligger ett förslag vilket blir Kommunstyrelsens beslut.

### **Beslutsunderlag**

- §294 KF Överlåtelse av färdtjänst- och riksfärdtjänsthantering till Regionala Kollektivtrafikmyndigheten RKM
- Överlåtelse av färdtjänst och riksfärdtjänst Piteå kommun
- Utredning konsekvenser av överlåtande till RKM
- RKM Färdtjänstregler 2020
- Överlåtelseerbjudande från RKM





## § 23

### **Begäran om överlåtelse av tillsyn vindkraftpark enligt miljöbalken**

Diariennr I9KS69I

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige hos Länsstyrelsen i Västerbottens län begär överlåtelse av den operativa tillsynen för den del av Wpd Onshore Råliden AB:s vindkraftspark som ligger inom Skellefteå kommun till Piteå kommun. Tillsynen gäller både under uppförande och under drift.

#### **Ärendebeskrivning**

Wpd Onshore Råliden AB:s tillstånd har den 5 november 2019 vunnit laga kraft. Tillståndet är handlagt och beslutat av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Norrbottens län. Frågan om tillsyn blir nu aktuell eftersom den etableringen ligger både inom Skellefteå kommun och inom Piteå kommun. Miljö- och tillsynsnämnden i Piteå har tagit över tillsynen för vindkraft från Länsstyrelsen i Norrbotten sedan tidigare. För den del som ligger inom Skellefteå kommun är Länsstyrelsen i Västerbotten tillsynsmyndighet.

Det är inte önskvärt att två tillsynsmyndigheter ska dela på tillsynen. Enligt 1 kap. 18 § miljötillsynsförordningen (2011: 13) kan den operativa tillsynen överlåtas om kommunfullmäktige begär det.

Miljö- och tillsynsnämnden har sedan länge fått ta över tillsynen för vindkraft från Länsstyrelsen i Norrbotten. Piteå har en lång erfarenhet gällande vindkraftstillsyn (både uppförande och drift), bland annat Markbygden Vind med en etablering av upp till 1101 st vindkraftverk. I kommunen finns även andra vindkraftsparker där kommunen utför operativ tillsyn både under uppförande och under drift. Kommunen har en arbetsgrupp som är sammansvetsad sedan länge bestående av kommunekologer, miljöinspektörer, en fysisk planerar samt en projektledare.

Miljö- och tillsynsnämnden föreslår därför att Kommunfullmäktige hos Länsstyrelsen i Västerbottens län begär att överlåta tillsynen för den del av vindkraftsparken som ligger inom Skellefteå kommun till Miljö- och tillsynsnämnden.



## § 24

### Försäljning av tomt del av Stadsön 2:1 (Berget)

Diariennr 19KS712

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige godkänner försäljning av tomt för flerbostadshus på del av fastigheten Stadsön 2:1 (Berget) till Stabo i Piteå AB.

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige ger Samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att teckna avtal och genomföra försäljning.

#### Ärendebeskrivning

Stabo i Piteå AB fick 2017 ett markanvisningsavtal för området. Bygglov har beviljats och företaget önskar nu genomföra fastighetsaffären.

Priset är uppräknat utifrån gällande prislista vid markanvisningens tecknande, 760 kr/m<sup>2</sup> BTA (Bruttoarea). Bostadshusens bruttoarea enligt bygglov är 4 193 m<sup>2</sup>, vilket ger en försäljningsintäkt på 3 186 680 kronor.

Syftet är att uppföra flerbostadshus på området. Man planerar att först bygga två fyravåningshus med 48 två- och trerumslägenheter. I ett senare skede avser man bygga ett tredje flerbostadshus. Området inrymmer också bilparkeringar.

#### Beslutsunderlag

- Karta Stadsön 21 - M 2019-186
- Underskrivet köpekontrakt Stadsön 21 - Stabo - M 2019-186



§ 25

**Policy för intern kontroll och styrning**

Diariennr I9KS660

**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige antar Policy för intern kontroll och styrning.

**Ärendebeskrivning**

Med intern styrning och kontroll avses den process som syftar till att nämnder och styrelser med rimlig säkerhet säkerställer att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige fastställt och de föreskrifter som gäller för verksamheten. Internkontrollen är en del av kommunens styr- och ledningssystem.

Policy för intern kontroll och styrning har uppdaterats utifrån ny verksamhetsprocess.

**Beslutsunderlag**

- Policy för intern kontroll och styrning



## § 26

### Rapportering av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen (SoL) för tredje kvartalet 2019

Diariernr 19KS5

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige tar del av rapportering av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen (SoL) för tredje kvartalet 2019.

#### Ärendebeskrivning

Enligt Socialtjänstlagen 16 kap, 6 § ska socialnämnden en gång per kvartal lämna rapport till Kommunfullmäktige angående gynnande biståndsbeslut som inte verkställts samt över gynnande beslut som avbrutits och inte verkställts på nytt inom rapporteringsperioden. Rapporteringen görs varje kvartal av socialtjänst, på individnivå till socialnämndens AU och Inspektionen för vård och omsorg.

Socialnämnden lämnar rapport för tredje kvartalet 2019.

#### Stöd och omsorg

Under kvartal 3 så fanns det totalt 9 st beslut som ej kunnat verkställas inom lagstadgade tre månader. Det är 3 st fler än senaste rapporteringen.

1 st beslut om boende

1 st beslut om ledsagare

2 st sysselsättning

4 st kontaktfamilj

1 st boendestöd

#### Äldreomsorg

Under tredje kvartalet fanns det 24 beslut som ej verkställts inom lagstadgade tre månader.

Det är tolv fler jämfört med senaste rapporteringen.

20 beslut avser bistånd i form av särskild boendeform

2 beslut avser om medboende

1 beslut avser hemtjänst där medborgaren valt att avvakta med verkställighet av beslut

1 beslut avser dagverksamhet där det varit svårt att motivera medborgaren till att delta

Anledning till att beslut om bistånd i form av särskild boendeform och medboende inte kunnat verkställas beror på resursbrist men även på att medborgaren haft specifika önskemål som inte kunnat uppfyllas.

#### Konsekvensbeskrivning - Medborgare

##### Stöd och omsorg

Rekrytering av uppdragstagare kontaktperson/kontaktfamilj samt ledsagare till specifika uppdrag kräver en matchning mellan uppdragstagaren och behoven som skall tillgodoses. Detta är en grannliga uppgift som medför svårigheter att hitta rätt person/personer för uppdraget.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



### **Äldreomsorg**

Medborgarna har höga förväntningar på att kommunen ska kunna matcha deras önskemål och en majoritet av dem önskar bo i de centrala delarna av kommunen. Samtliga medborgare har fått minst ett erbjudande om plats i särskild boendeform med undantag för en medboende. Tio medborgare har vistats på tillfälligt boende i väntan på erbjudande om permanent plats i särskild boendeform och en bor i särskild boendeform i en annan kommun.

### **Konsekvensbeskrivning - Verksamhet**

#### **Stöd och omsorg**

Arbetet med att korta tiden till verkställighet och motivationsarbete pågår ständigt. De som beviljas insats har många gånger specifika önskemål eller individuella behov som försvårar arbetet. Arbetet med att försöka rekrytera uppdragstagare som motsvarar önskemål och behov pågår ständigt. Avdelningen strävar ständigt för att vara attraktiv till nya uppdragstagare, översyn och förbättring av rekrytering, tillgänglighet och attraktion är ett ständigt pågående arbete. Dokumentation i varje ärende är viktig där det tydligt framgår vilka erbjudanden som personerna får och eventuellt andra insatser som sätts in i avvaktan på verkställighet.

### **Äldreomsorg**

Platsbrist och att tillgängliga platser inte matchar medborgarens behov och önskemål bidrar till fördröjning av verkställighet. Platsbristen inom särskild boendeform påverkar i hög utsträckning övriga verksamheter inom äldreomsorgen. Möjligheten att matcha medborgarens behov och önskemål mot tillgängliga resurser kan ibland vara svåra att tillmötesgå. Arbetet med rätt tid från beslut till verkställighet fortsätter att ske löpande och individuellt utifrån medborgarens behov, situation och resurser. Öppnandet av Ängsgården förväntas bidra till kortare väntetider kvartal fyra.

### **Konsekvensbeskrivning - Budget**

#### **Stöd och omsorg**

Oklart om det för perioden kommer utgå sanktionsavgifter för ej verkställda beslut.

### **Äldreomsorg**

Oklart om det för perioden kommer utgå sanktionsavgifter för ej verkställda beslut.

### **Beslutsunderlag**

- Rapportering ej verkställda beslut SoL kvartal 3 2019
- Rapportering ej verkställda beslut SoL kvartal 3, 2019



## § 27

### Rapportering av ej verkställda beslut enligt Lagen om stöd och service (LSS) för tredje kvartalet 2019

Diariennr 19KS4

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige tar del av rapportering av ej verkställda beslut enligt Lagen om stöd och service (LSS) för tredje kvartalet 2019.

#### Ärendebeskrivning

Enligt Lag om Stöd och Service till vissa funktionshindrade (LSS) § 28h ska Socialnämnden kvartalsvis rapportera till Kommunfullmäktige om beslut om bistånd som inte verkställts inom tre månader från beslutsdagen samt gynnande beslut som avbrutits och inte verkställts på nytt inom samma period. Rapporteringen görs varje kvartal av Stöd och omsorg, på individnivå till socialnämndens AU och Inspektionen för vård och omsorg.

Socialnämnden lämnar rapport för tredje kvartalet 2019, då fanns 32 gynnande ej verkställda beslut.

19 st avser Daglig verksamhet

4 st avser Boende vuxna

1 st avser Kontaktperson

4 st avser Ledsagarservice

2 st Korttidsvistelse

2 st Avlösarservice

#### Konsekvensanalys

##### Medborgare

Kvarstår utmaningar att bemöta behov och efterfrågan på flera områden, specifikt boendeplatser och daglig verksamhet. För att kunna möta upp detta så kommer boendeplan att upprättas och presenteras såväl verksamhet och politik. Det är sökt pengar från Innovationsfonden för utvecklingsarbete inom daglig verksamhet för utveckling av fler platser. Den markanta ökningen på icke verkställda inom daglig verksamhet är till stor del kopplad till avveckling av Bryggans verksamhet. Samtal pågår om samarbete med Föreningservice, kopplat till målgruppen LSS.

#### Verksamhet

Arbetet med att korta tiden till verkställighet och motivationsarbete pågår ständigt. De som beviljas insats har många gånger specifika önskemål eller individuella behov som försvårar arbetet. Dokumentation i varje ärende är viktigt där det tydligt framgår vilka erbjudanden som personerna får och eventuella andra insatser som sätts in i avvaktan på verkställighet. Under november kommer det att starta ytterligare en daglig verksamhet i redan befintliga lokaler i Öjebyn, detta för att klara verkställigheten.



**Budget**

Det kan komma att utgå sanktionsavgifter för Stöd och Omsorgs verksamheter på grund av ej verkställda beslut i samband med verkställighet.

**Beslutsunderlag**

- Rapportering ej verkställda beslut LSS kvartal 3, 2019



## § 28

### Slutredovisning av Kultur- och fritidsnämndens investeringsprojekt 2019

Diarienumr 19KS701

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige godkänner Slutredovisning av Kultur- och fritidsnämndens investeringsprojekt 2019.

#### Ärendebeskrivning

Formen för slutredovisning av investeringsprojekt anges i anvisning. Slutredovisning ska göras för färdigställda investeringsprojekt av den nämnd som fått beviljade anslag av kommunfullmäktige. Redovisningen ska beskriva hur anslagen använts.

Slutredovisning ska göras årligen, under första kvartalet, för projekt som färdigställts föregående år.

Slutredovisningen ska anmälas i ett eget ärende från respektive nämnd och ska inte vara en del av årsredovisningen.

Vid slutredovisning ska underlaget innehålla följande uppgifter:

- projektnummer och namn, det ska framgå om det rör sig om en reinvestering
- kort projektbeskrivning
- budget/kompletteringsäskande
- ekonomisk redovisning, summa utfall och avvikelser
- redovisning och analys av avvikelser som över-/understiger 5 % (minst 50 tkr).
- verksamhetsmässiga effekter utifrån strategiska områden

Kultur och fritidsnämnden har inkommit med slutredovisning av investeringsprojekt för 2019.

#### Beslutsunderlag

- Slutredovisning kultur- och fritidsnämndens investeringsprojekt 2019





## § 29

### **Barnkonventionen**

Diarienumr 19KS641

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige ger nämnder och bolag i uppdrag att se över sina verksamheter och styrande dokument i enighet med Sveriges kommuner och regioners (SKR) rekommendationer gällande Barnkonventionen. Uppdraget återrapporteras i samband med årsredovisningen 2020.

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige erbjuder en utbildning om Barnkonventionen under 2020.

Kommunstyrelsen rekommenderar styrelsen och nämnderna att erbjuda utbildning i Barnkonventionen.

#### **Ärendebeskrivning**

Riksdagen har beslutat att inkorporera konventionen om barnets rättigheter i svensk lag från och med den 1 januari 2020. Barnkonventionsutredningen som har i uppdrag att kartlägga hur svensk lagstiftning och praxis överensstämmer med barnkonventionen skulle ha redovisat sitt betänkande i november men det blir försenad ett helt år. Regeringen har beslutat att förlänga utredningstiden till 15 november 2021.

Regeringen har utsett en person som ska ta fram en vägledning som stöd för tolkning och tillämpning av konventionen. Vägledningen lämnades in i maj 2019 enligt plan, och finns publicerad på Regeringskansliets hemsida.

Genom att konventionen blir till lag blir det ännu tydligare att barn och unga är egna individer med egna rättigheter. Det läggs ett större ansvar på myndigheter, rättsväsendet och andra beslutsfattare att försäkra barns rättigheter. Detta ställer i sin tur större krav på kommuner, att tydligare informera barn och unga om sina rättigheter och att se över styrdokument och rutiner.

Hur kan vi som arbetar med barnets rättigheter i kommuner förbereda oss under tiden? Det är fortsatt viktigt att följa utvecklingen för att få en tydlig bild av eventuellt kommande konsekvenser av lagstiftningen och därmed behov av insatser inom kommunen. Ansvar för bevakning och samordning av eventuella insatser bör ske inom arbetet för mångfald och mänskliga rättigheter.

Den enkla kartläggning som gjorts visar på att utbildningsinsatser behövs på olika nivåer för olika målgrupper som politiker, chefer och nyckelpersoner i förvaltningar och bolag. Förvaltningar och bolag behöver kartlägga sitt behov av interna insatser. Medvetenheten om barns rättigheter behöver stärkas hos medarbetare och pitebor, barn, ungdomar och vuxna.



Kommunledningsförvaltningens yttrande

Implementering av konventionen är ett långsiktigt arbete som ska genomsyra de kommunala verksamheterna. SKR har samlat verktyg och vägledning för arbetet till stöd för kommuner och regioner. Ett första viktigt steg är kunskap om vad detta innebär och vilka åtgärder som behöver vidtas.

Kommunledningsförvaltningen föreslår därför att ledamöter i Kommunfullmäktige erbjuds en utbildning om Barnkonventionen under 2020 samt att samtliga nämnder och bolag får i uppdrag att se över sina verksamheter och styrande dokument i enighet med SKRs rekommendationer. Uppdraget återrapporteras i samband med årsredovisningen 2020.



## § 30

### Motion (C) - Införa nytt resursfördelningssystem

Diarienumr 19KS310

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige avslår motionen - Införa nytt resursfördelningssystem.

#### Reservationer

Majvor Sjölund (C), Håkan Johansson (M), Marika Risberg (C), Helén Lindbäck (KD), Karl-Erik Jonsson (M) reserverar sig mot beslutet.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Majvor Sjölund (C) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

Att Piteå kommun inför ett nytt resursfördelningssystem liknande Malås och Arjeplogs prislappsmodell.

Dessutom anförs i motionen:

Den modell för fördelning av budgetram till styrelser och nämnder som Piteå kommun använder sig av, har sin grund långt tillbaka i tiden. Den grundar sig i den bedömning som då gjordes av hur tillgängliga skatteintäkter och statsbidrag skulle fördelas ut till kommunens olika verksamheter.

Under årens lopp, har sedan den tilldelade budgetramen justerats uppåt och ibland nedåt, beroende på volymförändringar, engångsanslag, ambitionshöjningar eller sparbetning. När kommunfullmäktige årligen beslutar om budget för nästa år, är det alltså i huvudsak endast ökning eller minskning av ramen som diskuteras.

Likt en dålig väg där hålen fyllts igen årligen och de värsta guppen jämnas ut, liknar en sådan väg med tiden ett lappverk. På samma sätt förhåller det sig med det idag befintliga resursfördelningssystemet. Ingen kommer förmodligen ihåg exakt varför pengarna fördelades på det sätt som nu sker.

Vi tror därför att det är dags att i Piteå göra ett omtag och införa ett nytt resursfördelningssystem där en prislapp sätts på vad varje förskole-, grundskole-, gymnasieelev, vårdtagare i äldreomsorgen osv kostar vid genomsnittlig kvalitet med våra förutsättningar. Om ekonomin sedan tillåter, finns möjlighet att genom politiska prioriteringar tilldela ytterligare resurser. Malå kommun har redan infört systemet, Arjeplogs kommun är på väg att införa det. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) kan arbeta stödande vid förändringen.

Kommunfullmäktige har den 6 maj 2019, § 148, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



beredning.

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 15 november 2019

Motion har inkommit att införa ett nytt resursfördelningssystem där en prislapp sätts på varje förskoleelev, grundskoleelev, gymnasieelev, vårdtagare i äldreomsorgen osv. Detta enligt ett nytt projekt som är initierat av SKR och som innebär att budgetprocessen utgår ifrån prislappar, så kallad Prislappsmodellen. Projektet är i uppstartsfasen och har fokus på tre små pilotkommuner med vikande befolkningsutveckling. Deltagande kommuner är Malå med 3 122 invånare, Arjeplog med 2 884 invånare och Borgholm 10 873 invånare. Det finns ytterst lite information, endast muntlig information och kort skriftlig sammanfattning har funnits att tillgå. Projektets målgrupp är främst mindre kommuner med ekonomiska utmaningar, befolkningsminskning eller demografiska förändringar i befolkningsstrukturen. Det finns ännu ingen enhetlig konkret modell utan respektive kommun utformar den efter sina egna förutsättningar.

SKR har tagit fram flera publikationer och skrifter i ämnet, bland annat ”Styr med resursfördelningen”, och många kommuner använder sig av någon typ av fördelningsmodell, ofta utvecklad efter deras förutsättningar och politiska vilja. Områden som man riktar sig mot är ofta skola och omsorg vilka står för merparten av de kommunala kostnaderna.

Piteå Kommun har idag en resursfördelning som speglar politiska beslut och prioriteringar över tid och där hänsyn tas till befolkningsökningar, strukturella förändringar, statliga beslut och andra händelser som påverkar nämnderna. Även internt inom nämnderna sker resursfördelning med olika typer av fördelningsnycklar, bland annat har barn och utbildningsnämnden en elevpeng/prislapp per elev för förskola och grundskola och planerar att införa det även på gymnasiet för att styra ramtilldelning utifrån volymer. Även socialnämnden har som målsättning att införa prislapp/brukare inom olika verksamhetsområden i samband med ny budgetmodell 2021.

Utifrån det som presenterats så kan det konstateras att Piteå kommuns nuvarande resursfördelningsmodell innehåller ett flertal delmoment som överensstämmer med dem som SKR-projektet betraktar som framgångsfaktorer, bland annat prislappar på nämndnivå för exempelvis förskola och skola.

Inga kommunövergripande prislappar finns för näravande framtagna på basnivå/genomsnittskostnad för volymföränderliga verksamheter, vilket i sig kan underlätta eventuell omfördelning av resurserna mellan nämnderna kommande år.

Det är Kommunledningsförvaltningens ambition att fortsatt följa utvecklingsarbete i SKR-projektet mot en enhetlig modell anpassad även för större kommuner. Det är väsentligt att ta lärdom av inlett utvecklingsarbete inom SKR och Kommunledningsförvaltningen har för avsikt att återkoppla samt föreslå anpassningar av nu gällande resursfördelningsmodell till Kommunstyrelsen när SKR-projektet hunnit längre fram i processen.

Kommunalrådet Anders Lundkvist (S) anför följande:

”Jag tycker Prislappsmodellen är ett intressant experiment för att klara svåra omställningar

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



som är nödvändiga för kommuner med minskande ekonomi. Den är dock behäftad med ett stort problem och det är att på ett neutralt sätt kunna sätta en prislapp på olika tjänster. Kostnaden för varje tjänst beror förutom på ambitionsnivå även på lokala förutsättningar. Att varje år göra en helhetsbedömning av hela budgeten skulle även kräva långt större personella resurser och i sig innebära en kostnadsökning. Det finns även en uppenbar risk att systemet skulle innebära en ryckighet i form av resurser som varierar år från år och som skulle skapa en otrygghet i organisationen och minska utvecklingstakten. Detta är ett system som framförallt är framtaget för mindre kommuner som måste hitta ett sätt att hantera en krympande befolkning och ekonomi. Piteå är inte i den situationen.

Med detta sagt så tycker jag ändå, likt kommunledningsförvaltningens svar, att vi ska följa utvecklingen av dessa försök och plocka in eventuella delar som passar Piteå kommun. Jag är dock inte beredd att huvudstupa kasta kommunen in i ett i princip oprövat system, så därför föreslår jag att kommunfullmäktige avslår motionen.”

#### **Yrkanden**

Majvor Sjölund (C), Håkan Johansson (M), Marika Risberg (C), Helén Lindbäck (KD) och Karl-Erik Jonsson (M): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

#### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.



## § 31

### Motion (SLP) - Samarbete för upphandling och kvalitetssäkring

Diarienumr 18KS422

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige anser motionen - Samarbete för upphandling och kvalitetssäkring, färdigbehandlad.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Anders Nordin (SLP) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

- att en prioriterad plan tas fram för att få till stånd samarbete för upphandling, kvalitetssäkring och kompetensförsörjning med nedanstående kommuner där så är möjligt utifrån den andemening motionen har.

Dessutom anförs i motionen:

#### Bakgrund:

Mindre kommuner kommer inte att ha resurser att ha egna upphandlingsorganisationer och därför kommer samarbete mellan kommuner bli nödvändigt i framtiden.

Många kommuner har kompetensbrist inom en mängd olika områden.

Det som står inför dörren är sammanslagning av kommuner. Alternativet heter dock samarbete. Närliggande kommuner med problem eller kommande allvarliga problem är Arjeplog, Arvidsjaur och Älvsbyn. Men även Piteå och Boden är trots sin relativa storlek kommuner med kompetensbrist. Även Luleå kan i vissa fall inräknas däri.

Behovet av ökat samarbete mellan kommuner är entydigt. Tre olika huvudområden kan utlokaliseras: strategiska påverkans- och utvecklingsfrågor, driftsfrågor inom alla sektorer samt specialistfunktioner inom alla sektorer.

Men även miljönämndsfrågor liksom inköps- samt turismsamarbetet är viktiga områden där utökat samarbete behövs och som inte får glömmas bort.

Allt samarbete måste leda till nytta och detta bör då definieras som lägre kostnader och/eller högre kvalitet. Samarbete är en av de vägar man måste gå för att kunna nå nya lösningar. Samarbete måste då verkligen innebära att man tar hem vinsterna och därmed aktivt vågar ifrågasätta nuvarande strukturer och inordna sig i nya.

En utbyggd infrastruktur och goda boendemiljöer på landsbygden är de viktigaste områdena för att åstadkomma en positiv trend. Mycket av det som kallas samarbete idag är egentligen olika former av nätverk. Dessa kan vara viktiga och värdefulla men alla samverkansarenor som en kommun finns på bör regelbundet utvärderas och ifrågasättas utifrån ett

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



nyttoperspektiv. Riktig samverkan/samarbete eller samlösningar kräver betydligt mer än nätverksträffar.

I en rapport: KFi-rapport nr 136; "Urbaniseringens effekter för små och stora kommuner – En studie av hållbar utveckling" av Sara Brorström och Anders Parment har man intervjuat ett antal företrädare i ledande ställning för ett antal av Sveriges kommuner där även Piteå finns med.

Intervjupersonerna från Piteå menar att de försöker testa nytt, att vara innovativa. Ett problem är en urvattnad mediebevakning, och ett annat piteåandan, som beskrivs som att man kan bäst själv. Andan kännetecknas av att man inom kommunen umgås mycket i familjer och att man "är emot allt tills man är för". Det tar lång tid innan förändringar får fotfäste. I kommunen får de kämpa mot det som anses vara typiskt norrländskt: tungsintheten. Andan sägs vara en anledning bakom att kommunen har tagit emot få migranter, "femte sämsta i landet". Ett annat skäl till det uppges vara bostadsmarknaden, att det inte finns någon yta.

Kommunerna behöver samarbeta mer om kompetens.

Arbetsuppgifterna vid t ex arbete med byggfrågor i plan- och bygglagstiftningen spänner över ett brett fält och kräver t ex olika kompetens. En del kommuner har ekonomiska möjligheter att ha anställda processledare som arbetar kommunövergripande med att kvalitetssäkra och vidareutveckla kommunens processer. I många andra kommuner måste en och samma person däremot ofta arbeta med betydligt fler arbetsuppgifter på byggområdet inom plan- och bygglagstiftningen och behöver därför ha en mer heltäckande kompetens.

Samma problem finns för att rekrytera ingenjörer, vårdpersonal och skolpersonal med flera. Problemet är att hitta rätt kompetens. En del lösning heter samarbete.

Gäller området älvdalskommunerna måste stationeringsorten vara Älvsbyn. En absolut förkastlig metod är att centrera den fysiska platsen till t ex Piteå. Geografiskt och mentalt så löser man inte problemet med att koncentrera till den "starkare orten" i området.

Gäller samarbetet i fyrkantområdet, Boden-Luleå, Piteå-Älvsbyn, blir den naturliga geografiska stationeringsorten Alterdalen-Sjulsmark. Den geografiska närheten till alla dessa fyra kommuner är mitten av området. Det är viktigt att bygga upp en naturlig samhörighet och samverkanskänsla om resultatet skall bli gott och samverkan skall kunna fungera. De "starka" kommunerna kan inte se till sitt eget bästa utan måste se till helheten och nyttan för alla. Det är svårt att ändra betraktelsesätt för såväl politiker som för invånare. Men det måste till för att motverka den skadliga urbaniseringen, avfolkningen av landsbygden samt svårigheterna för de mindre kommunerna att överhuvudtaget fungera på ett acceptabelt vis.

Kommunfullmäktige har den 24 september 2018, § 183, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunledningsförvaltningens yttrande, 2019-01-10

Den kommunala självstyrelsen är inskriven i grundlagen och innebär en självständig och fri

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



bestämmanderätt för kommuner. Staten reglerar delvis dessa ramar genom lagstiftning samt genom sitt övergripande ansvar för att den kommunala verksamheten utvecklas på ett sätt som är förenligt med en samhällsekonomisk balans. Kommunernas uppdrag regleras i kommunallagen och innebär att kommunen får själva ha hand om angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller deras medlemmar (lokaliseringsprincipen).

Att kommunerna står inför en rad utmaningar bland annat till följd av den demografiska utvecklingen, leder till att frågan om möjligheter till samverkan mellan kommuner blir synnerligen aktuell på alla nivåer nationellt, regionalt och lokalt.

#### Kommunutredningen

Finansdepartementet driver Kommunutredningen (Fi 2017:02). Utredningens uppdrag är att utarbeta en strategi för att stärka kommunernas kapacitet att fullgöra sina uppgifter och hantera sina utmaningar. Kommittén ska utifrån kommunernas varierande förutsättningar dels identifiera och analysera de utmaningar som väntas ha särskilt stor påverkan på deras förmåga att klara av sina uppgifter, dels analysera i vilken utsträckning som kommunal samverkan, kommunsammanslagningar, förändrade uppgifter, en asymmetrisk ansvarsfördelning och andra tänkbara åtgärder kan bidra till att stärka deras förmåga att möta samhällsutvecklingen. Kommittén ska mot bakgrund av denna analys föreslå vilka åtgärder som bör vidtas och hur en genomförandeprocess kan utformas.

Utredningen har redan under utredningstiden utmynnat i förändringar i kommunallagen, 2018-07-01, kring utökade möjligheter till samverkan via avtalssamverkan.

#### Olika former av samarbete

För en kommun finns olika nivåer för samverkan mellan kommuner. Kommunalförbund, gemensam nämnd och avtalssamverkan, detta finns att återfinna i kommunallagens 9 kapitel.

#### Kommunalförbund

Kommunalförbundet är en offentlig rättslig juridisk person som har egen rättskapacitet och är fristående i förhållande till sina medlemskommuner. Ofta sägs kommunalförbundet vara en slags specialkommun. Organisatoriskt är de uppbyggda på i princip samma sätt som en kommun. Är en egen juridisk person.

#### Gemensam nämnd

En gemensam nämnd är, i motsats till kommunalförbund, inte en egen juridisk person utan ingår i en av de samverkande kommunernas politiska organisation. Denna kommun brukar ofta omnämnas som värdkommunen. En gemensam nämnd anses svara mot ett behov av att kunna samverka över kommungränsen i vilka alla samverkande parter behåller ett reellt politiskt inflytande. Fullmäktige får besluta att en nämnd ska vara gemensam med en annan kommun.

#### Avtalssamverkan

För att ytterligare förenkla samarbetet mellan kommuner har möjligheter om avtalssamverkan tillförts kommunallagen 2018-07-01. Avtalssamverkan innebär att kommuner kan överlåta





utförandet av sina uppgifter till en annan kommun. SKR förväntar sig att införandet av förenklad avtalssamverkan framför allt är av stor vikt för mindre kommuner, som behöver stärka sin kapacitet. Särskild betydelse förutses inom vissa områden där det inte är kostnadseffektivt, eller ens möjligt, att ha egna personella resurser.

#### Nätverk

Nätverk med andra kommuner används för att utbyta erfarenhet, kunskaper och information. Piteå kommun deltar i många nätverk både inom länet, exempelvis genom Norrbottens Kommuner och utom länet, exempelvis genom Sveriges Kommuner och Regioner. Nätverken avser såväl kommunövergripande frågor som specifika frågor.

#### Piteås kommuns riktlinjer för ökad samverkan

Kommunstyrelsen har 2013-01-28, § 4 antagit Riktlinjer för ökad samverkan. Med samverkan menar Piteå kommun en relation som baseras på att ett högre mervärde skapas gemensamt än var och en för sig. Mervärdet kan uppstå i en enskild fråga, men ska företrädesvis gälla över ett flertal områden, eftersom det då också skapas en djupare relation än den strikt affärsmässiga. Riktlinjen poängterar att den sammanvägda nyttan, istället för den enskilt bästa lösningen, ska bli styrande i samverkan. Formen för samverkan ska och kommer att variera beroende på medaktör och syfte och avgörs bäst från fall till fall.

Syftet med att samverka är:

- Minska kostnaderna, minska sårbarheten och/eller säkra kompetens
- Öka kvalitet och/eller attraktion

För att stärka regionen ska företrädesvis geografisk närhet eftersträvas när andra kommuner bedöms som lämpliga samverkanspartners. Då syftet, eller värderingar, inte sammanfaller med geografiskt närliggande kommuner kan samverkan sökas i andra delar av samhället och världen. Då bör värderingsnärhet eftersträvas. Då geografisk närhet är prioriterat blir Älvsbyns kommun en strategisk part för samverkan.

#### Samverkan mellan Älvsbyns och Piteå kommuner

Älvsbyns och Piteå kommuner har fördjupat sin samverkan de senaste åren. En mängd förstudier har genomförts och 2017-01-01 startades Lönecenter, placerad i Älvsbyn med en gemensam nämnd, servicenämnden.

Under år 2017 genomfördes ytterligare förstudier för gemensamma organisationer som utmynnat i att Älvsbyns och Piteå kommuner vid årsskiftet 2018/2019 startade en gemensam överförmyndarnämnd med verksamhet placerad i Piteå.

Intensivt arbete pågår för samgående av räddningstjänst med nämnd, vilket beslutades i bägge kommunernas kommunfullmäktige tidigare under 2019. Den gemensamma räddningsnämnden påbörjar sitt uppdrag årsskiftet 2019/20. Till detta finns planer på att samverka kring ytterligare områden exempelvis inom samhällsbyggnad och socialtjänst.

#### Samverkan med andra kommuner

Det finns ett stort antal exempel på hur Piteå kommun samarbetar och samverkar med andra

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



kommuner.

Formaliserad samverkan sker mellan Norrbottens kommuner genom den gemensamma E-nämnden och i samverkan mellan länets kommuner och Region Norrbotten, där den gemensamma organisationen Norrbottens kommuner har en central roll.

Vidare exempel på Piteå kommuns samverkan är den gemensamma nämnden med Luleå kommun när det gäller måltidsproduktion. Ett annat exempel på samverkan där Piteå kommun deltar är "Swedish Lapland", ett gemensamt platsvarumärke som bildar en gemensam samverkansplattform för lokala destinationer och turismföretagare i Norrbottens län samt Skellefteå och Sorsele kommun. Dessutom deltar Piteå kommun i "Bottenvikens skärgård" en kommunsamverkan tillsammans med kommunerna Skellefteå, Luleå, Kalix och Haparanda.

Inom skolområdet samarbetar Piteå kommun med fyrkantkommunerna. Inom vuxenutbildning har kommunen samarbete med Skellefteå kommun. Dessutom pågår ett arbete tillsammans med Skellefteå kring ett gemensamt 3-årigt innovationsarbete, "Idésluss" som finansieras externt, av Vinnova. Ytterligare samverkan med Skellefteå kommun har initierats, exempelvis "PS Jag saknar dig".

#### Lokalisering av samverkansverksamheter

När det gäller den geografiska lokaliseringen av samverkansverksamheter utgår samverkanspartner från vilken placering som ger störst nytta. Det kan variera, utifrån olika typer av samverkan och verksamhet och måste avgöras i varje enskilt fall. Det kan exempelvis handla om tillgång på kompetens eller närhet till andra samverkansaktörer.

#### Digitaliseringens möjligheter

Digitalisering och automation ger ytterligare möjligheter att samverka, verksamhetens placering kan ha allt mindre betydelse i framtiden. Fysiska träffar är viktiga men många av de möten som sker kring samverkan med andra kommuner sker redan idag via digitala kommunikationsverktyg såsom skype.

Piteå kommun driver sedan 2016 ett kommunövergripande utvecklingsarbete inom digitaliseringsområdet. Målsättningen är att kommunen ska utveckla sin kompetens och förmåga att ta tillvara på digitaliseringens möjligheter samt över tid kunna hantera ett växande teknikflöde och driva smarta digitaliseringsarbeten som resulterar i attraktiva framtidslösningar för Piteå.

Motionären har i sin motion framfört vikten och betydelsen av samverkan mellan kommuner. Kommunledningsförvaltningen gör bedömningen att Piteå kommun har en långsiktig plan för samverkan med andra kommuner och att samarbete fortgår löpande för att kunna möta de ökade krav och utmaningar som Piteå ställs inför. Utifrån det så föreslår kommunledningsförvaltningen att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.

---

Kommunalrådet Helena Stenberg (S) anför följande:

"Jag håller med motionären om att samarbete och samverkan är en överlevnadsfråga inte bara för små kommuner utan även större. Det är därför vi under lång tid drivit frågan om att



samverka över kommungränserna och resultatet är som kommunledningsförvaltningens svar visar en lång rad samverkansprojekt. Jag säger som Göran Persson sa: Jag är stolt men inte nöjd. Vi kommer att fortsätta se över samverkansmöjligheter där det är till nytta för både oss som kommun och regionen i stort.

Jag anser därför med utgångspunkt i kommunledningsförvaltningens uttömmande yttrande att motionens besluts mening redan är uppfylld och arbetet med samverkan är pågående varför jag förslår att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.



## § 32

### Motion (C) – Jämställt försörjningsstöd

Diariennr I8KS595

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige anser motionen - Jämställt försörjningsstöd, färdigbehandlad.

#### Reservationer

Majvor Sjölund (C) och Marika Risberg (C) reserverar sig mot beslutet.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Majvor Sjölund (C) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

Piteå kommun snarast verkar för att försörjningsstödet delas lika och betalas ut till båda parter i ett gemensamt hushåll

Dessutom anförs i motionen:

Piteå kommun har sedan gammalt rutinmässigt utbetalat försörjningsstöd till mannen i familjen. Flera kommuner har börjat frångå detta, då den andra parten i förhållandet löper en risk att hamna i ekonomisk utsatthet. Ekonomin är ett kraftfullt verktyg för den som vill kontrollera sin partner.

En kartläggning är initierad av Socialdepartementet, men vi i Centerpartiet tycker att man behöver vara tydligare i frågan och Centerpartiet på riksnivå har därför föreslagit en förändrad lagstiftning för att råda bot på denna ojämlikhet.

I väntan på lagstiftning, finns det inget som hindrar att Piteå kommun tar samma beslut som flera andra kommuner (bl.a. Tingsryd) redan beslutat om, att försörjningsstödet delas lika och betalas ut till båda parterna i ett gemensamt hushåll.

---

Kommunfullmäktige har den 19 december 2018, § 243, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

---

Socialnämndens yttrande, inkommit den 19 december 2018, § 243

Majoriteten av hushållen som beviljas ekonomiskt bistånd i Piteå är en-personers hushåll. I de hushåll där två parter lever samman så ställer idag handläggande socialsekreterare frågan på vilket konto de vill att pengarna ska utbetalas och om de ska fördelas på respektive parts konto. Erfarenheten är att de flesta vill att det utbetalas till ett konto vanligtvis kopplat till hur man valt att planera sin ekonomi och från vilket konto utbetalningar och avdrag görs. När det gäller hushåll där den enskilde är utsatt för våld eller förföljelse så görs i samråd med den enskilde planering för hur pengarna ska utbetalas.

---

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



Motionens huvudsyfte är att motverka ekonomisk utsatthet för en part i ett hushåll, detta är en del i arbetet med ekonomiskt bistånd som samtidigt ska vägas mot andra parametrar i arbetet. Ex. det ansvar som man har i ett hushåll att planera sin ekonomi och planera för att bli självförsörjande. Att besluta om att allt utbetalt ekonomiskt bistånd ska fördelas lika utan valmöjlighet innebär även ett ökat administrativt arbete i aktuella ärenden.

Då det idag redan finns arbetssätt som ger möjlighet till att fördela det ekonomiska biståndet på bägge parter utifrån deras vilja och vid särskilt utsatta situationer så bedöms detta i dagsläget vara tillräckligt för att uppnå viljeinriktningen med motionen.

Kommunalsrådet Anders Lundkvist (S) anför följande:

”Motionens intentioner är goda och Piteå kommun ska givetvis verka för jämställdhet i vår verksamhet. Det är dock även viktigt att den personliga valfriheten inte åsidosätts bara för att man har ekonomiska svårigheter. Jag tycker det är bra att socialtjänsten i samråd med de behövande familjerna hittar en lösning som passar just deras förutsättningar.

Jag skulle därför vilja att fullmäktige anser motionen färdigbehandlad, men ger socialnämnden i uppdrag att verka för att en uppdelning av utbetalning av försörjningsstöd till gemensamma hushåll blir standardalternativet, om inte familjen önskar annat.”

### **Yrkanden**

Majvor Sjölund (C) och Marika Risberg (C): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.



## § 33

### Motion (L) - ändra säkerhetskrav för kommunens mejl i privat telefon/surfplatta

Diariennr 19KS223

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige avslår motionen - ändra säkerhetskrav för kommunens mejl i privat telefon/surfplatta.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Ulf Lindström (L) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

Vi vill:

- att reglerna ändras eller
- att varje ledamot erhåller mobiltelefon av kommunen eller
- att vi slopar den kommunala mejlen och nyttjar varje parts privata mejladresser eller vidareänder automatiskt till privata mejladresser från kommunens mejl och ett aviserings-sms skickas till varje mottagare.

Dessutom anförs i motionen:

Ändra säkerhetskrav för kommunens mejl i privat telefon/surfplatta.

Vid installation av kommunens e-post i privat mobil/surfplatta (med app Outlook eller G-Mail) kräver servern (webacc.pitea.se) administratörs behörighet. Det innebär att de med behörighet, kännedom och kunskap kan

- Radera alla data i enheten genom fabriksåterställning
- ändra regler för lösenord och pin-koder
- övervaka inloggningsförsök och radera enheten om för många inloggnings försök görs
- kontrollera hur och när skärmlåset träder in
- ändra utgångstid på lösenord, pinkod och grafiska lösenord
- kryptera lagringsutrymmet
- avaktivera kamera
- avaktivera vissa skärmlåsfunktioner

När app'en (Outlook/G-Mail) används med andra synkroniseringstjänster ökar risken för att obehöriga kan få tillgång/ låsa (Ransomware), fabriksåterställa mobiltelefonen eller ändra lösenordsregler.

Som Liberal kan jag inte tillåta att någon annan än jag själv har administratörs privilegier. Att öppna säkerhetsluckor och möjliggöra intrång på det personliga ägandet är orimligt.

Kommunfullmäktige har den 6 maj 2019, § 144, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



---

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 27 november 2019

Piteå kommun har tidigare haft problem med externa e-postkonton när det bland annat gäller att kunna spåra och säkra bevis i samband med exempelvis hot om våld, kränkningar och trakasserier som riktats gentemot förtroendevalda i kommunen. Piteå kommun har därmed sett till att alla förtroendevalda har ett mailkonto utifrån sitt politiska uppdrag i kommunen som kan ge skydd enligt ovanstående. Att frångå den modellen medför ett sämre skydd gentemot våra förtroendevalda och försvårar säkerhetsarbetet samt kan leda till ökad risk för otillåten yttre påverkan. Att arbeta med att hålla register på externa e-postkonton innebär även en ökad arbetsinsats och ökad risk för felsändning av information.

Utifrån ett tillgänglighets- och transparensperspektiv mot medborgarna ger en enhetlig e-poststandard en ökad tydlighet och gör det lättare att kontakta de politiker man vill ha kontakt med. Piteå kommun har beslutat att tillhandahålla teknisk utrustning i form av en iPad för förtroendevalda där de kan ta del av digitala möteshandlingar samt skriva och läsa e-post.

Säkerhetsåtgärder har upprättats för e-post i mobil enhet som ska skydda den kommunala informationen, så att endast den som informationen är avsedd för, kan komma åt den. I praktiken innebär det att man är tvungen att kunna verifiera sig vid användning av utrustningen så att inte informationen riskera att hamna i orätta händer.

För att lyckas med ovanstående, ha kontroll samt möjliggöra support då problem uppdagas krävs det åtkomst till enheten från interna styrsystem av behörig personal på IT-avdelningen. Det medför då att kommunens personal på IT-avdelningen har en koppling till sekretess och tystnadsplikt. När man använder en kommunal e-post i sin privata mobila enhet är man därför tvungen att acceptera samma säkerhetsåtgärder, då den privata mobila enheten bär på information som ägs av kommunen, utanför kommunen.

Det finns dock möjlighet för användaren att skapa regler i webbversionen av e-postklienten som möjliggör att alla inkommande mejl vidarebefordras till en ”privat” e-postadress.

---

Kommunalarådet Helena Stenberg (S) anför följande:

”Det är ett helt fritt val, i bästa liberala anda, att välja ifall man vill använda personlig utrustning för att ta del av e-post som skickats till den adress som man tilldelats för det politiska arbetet. Väljer man det måste man dock acceptera de regler som gäller för alla anställda i Piteå kommun. Jag ser inte behovet av att politikerna ska ha speciella regler. Alla politiker har annars tillgång till sin politiska e-post på den Ipad som kommunen tillhandahåller för uppdraget. Därutöver finns webbapplikation där det också går att läsa sin e-post.

Att alla politiker skulle erhålla en mobiltelefon förutom en Ipad för uppdraget skulle innebära en väsentlig utgift och i min åsikt vara orimlig utifrån uppdraget. Slutligen vill jag bara tillägga att reglerna runt e-post har sin grund dels i den personliga säkerheten för de som har politiska uppdrag och dels i de regler som gäller informationssäkerhet och hantering av personuppgifter.



Med utgångspunkt i ovanstående föreslår jag att kommunfullmäktige avslår motionen.”





## § 34

### Motion (SLP) – förebygga skolbränder

Diarienum I8KS674

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige avslår motionen - förebygga skolbränder.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Anders Nordin (SLP) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

att samtliga skolor och förskolor utrustas med sprinklersystem och kameraövervakning nattetid

Dessutom anförs i motionen:

#### Bakgrund:

Svenska skolor brinner. Snart 2 per dag. Antalet bränder ökar och allt fler av bränderna är anlagda.

Det är bara en tidsfråga innan det sker en dödsbrand. Enligt de uppgifter vi fått har Sverige den största andelen anlagda skolbränder i världen, säger Anders Bergqvist, generalsekreterare Brandskyddsföreningen till TT.

Antalet anlagda skolbränder har ökat med nästan 50 procent de senaste två åren. Kostnaden beräknas årligen till uppåt en miljard kronor. Det visar en ny kartläggning från Brandskyddsföreningen, som nu uppmanar landets riksdags- och kommunpolitiker att agera för att vända utvecklingen.

#### Fakta: Skolbränder i Sverige år för år

År	Totalt	Därav anlagda
2010	556	275
2011	531	274
2012	506	247
2013	502	255
2014	498	253
2015	532	292
2016	679	405
2017	667	429

I april 2017 brann det så kraftigt på Norrskanets friskola på Björkskatan att eleverna tvingades flytta till nya lokaler. I augusti 2017 började det brinna inne i lokalerna på Porsöskolan. Den anlagda branden innebar att biblioteket i anslutning till skolan tvingades kassera 8 500 rökskadade böcker. Mordbrand Björkskataskolan april 2018.



Under de senaste 14 åren har 66 anlagda bränder drabbat skolor i Norrbotten. Enligt statistik från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Flest anlagda skolbränder skedde i Luleå där 32 skolor brändes. Minst antal bränder hade Pajala, Älvsbyn och Haparanda där en skola i vart och ett av kommunerna bränts ned. Källa: SVT Nyheter april 2010.

De allra flesta skolor har antänts sent på natten. Idag är kameraövervakning tekniskt enkelt och billigt även för kameror med nattsyn. Med mjukvara kan man programmera kamerorna att spela in en övervakningsvideo endast nattetid och vid rörelse. Övervakningen torde inte kränka någon elevs integritet, utom då möjligen den som tänder på. Övervakningskameror räcker dock inte som skydd.

Två flickor, båda under 15 år, misstänks för att ha anlagt en brand som till stora delar förstörde Gottsundaskolan i Uppsala. Oktober 2018. Eftersom de är så unga kan de inte dömas – men troligen kommer de få börja sina vuxenliv med hundratusentals kronor i skulder.

Den som är under 15 år kan inte dömas för brott i Sverige. Men barn kan redan från mycket unga år bli skyldiga att betala skadestånd. Skadeståndsrättens system är helt annorlunda. Där kan barn hållas ansvariga väldigt tidigt. Det har inte prövats riktigt, men man tror att ansvaret inträder redan vid 4–5-årsåldern någonstans, säger Mårten Schultz, professor i civilrätt vid Stockholms universitet.

Som alla förstår är det ur alla aspekter bättre att förebygga än att reagera efter att en anlagd skolbrand har inträffat.

---

Kommunfullmäktige har den 28 november 2018, § 260, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

---

Barn- och utbildningsnämndens yttrande, inkommit den 27 februari 2019, § 25  
Nuläge

Kameraövervakning finns idag på 6 av kommunens skolor, syftet med kameraövervakningen är att förebygga i första hand skadegörelse men även anlagda bränder. När det gäller sprinkler så är en skola utrustad med sprinkler, på grund av långa gångavstånd till utrymningsvägar. Med tanke på de anlagda bränder som skett de senaste åren finns idag ett stort behov av att arbeta förebyggande mot bränder.

Planering för att förebygga bränder pågår i kommunen och kommer att intensifieras under 2019.

Steg 1: Gör en inventering över brandlarm i våra lokaler och utifrån detta en investeringsplan för att förbättra brand- och utrymningslarm i våra fastigheter.

Steg 2: Utifrån en riskanalys görs en bedömning om kameraövervakning är aktuell, en kameraövervakning kostar idag ca 30 tkr med montering. Detta är en relativt billig åtgärd för att säkra upp mot anlagda bränder och skadegörelse. Vi har nyligen fått en ny kameraövervakningslag och numera är det datainspektionen som lämnar tillstånd, vi har inte



testat det nya förfarandet och vad som krävs för att få tillstånd. Utifrån detta råder en osäkerhet om vi får tillstånd för kameraövervakning på alla skolor och förskolor, det gäller även vilka områden som får kameraövervakas.

Steg 3: Sprinkler är ett annat sätt att förebygga skador av bränder, att installera en sådan anläggning innebär en relativt stor investering. Dessutom så blir följden av en utlöst sprinkler ofta omfattande vattenskador. Vår bedömning är att sprinkler inte passar i alla fastigheter utan en bedömning får göras från fall till fall.

Arbetet med att förebygga bränder kommer att intensifieras under 2019. Det finns dock inga planer på att installera kameraövervakning i alla skolor och förskolor.

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att avslå motionen och lämna upprättat yttrande till Kommunstyrelsen.

---

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 20 november 2019

Barn- och utbildningsnämnden visar i sitt yttrande att man jobbar med frågan och har en beredskap, det är dock svårt att hitta en lösning som passar alla lokaler. Arbetet måste därför genomföras systematiskt och anpassas till varje skolas förutsättningar.

Kommunledningsförvaltningen föreslår därmed att Kommunfullmäktige avslår motionen.

---

Kommunalrådet Anders Lundkvist (S) anför följande:

”Jag håller med motionären om att det är skrämmande siffror och viktigt att arbeta aktivt för att förebygga bränder i skolan. Jag är däremot mer tveksam till att det ska finnas en universallösning som förhindrar bränder både genom olyckor och anlagda. Arbetet måste ske systematiskt och anpassas lokalt utifrån varje skolas förutsättningar. Piteå kommun jobbar kontinuerligt i samverkan med vårt försäkringsbolag, Svensk kommunförsäkring AB (SKFAB) med förebyggande åtgärder mot brand och skadegörelse. Kameraövervakning kan vara ett alternativ när det finns speciella behov men regelverket för att kameraövervaka allmänna platser innehåller många begränsningar. Det ska användas sparsamt och endast efter att tillstånd beviljats.

Därför föreslår jag att kommunfullmäktige avslår motionen.”

### **Yrkanden**

Anders Nordin (SLP): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.



---

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



## § 35

### Motion (SLP) – Antal ledamöter och ersättare i nämnder och styrelser

Diariennr 18KS781

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen – Antal ledamöter och ersättare i nämnder och styrelser.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Anders Nordin (SLP) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande;

att antalet ordinarie ledamöter har lika många ersättare

att ersättarna till de ordinarie ledamöterna är från samma parti

att ersättarna har rätt att få sin mening antecknad till protokollet

att ersättarna får sedvanlig milersättning med bil när de närvarar vid möte trots att deltagandet inte är i form som ersättare för ordinarie ledamot.

Dessutom anförs i motionen:

#### Bakgrund:

I de större nämnderna är antalet ordinarie ledamöter 13 stycken. Antalet ersättare till dessa är åtta stycken. I Miljö och tillsynsnämnden är antalet 11 ordinarie och sju ersättare. Osv. Ersättarna har rätt att delta i nämndernas möten men får inte någon ersättning för detta om de inte inträder istället för en ordinarie.

I Piteå kommun finns nu 10 partier företrädade i kommunfullmäktige. De flesta av dessa partier ingår valteknisk samverkan med varandra i olika former. En del ingår politisk samverkan med varandra.

I de fall partierna bara ingår en valteknisk samverkan uppstår märkliga fenomen. Ett parti kan där ha en ordinarie ledamot. Ersättaren däremot kan komma från ett helt annat politiskt parti och de kan ha diametralt olika åsikter. Att sjukdom eller frånvaro av annan anledning därmed kan orsaka att ledamöterna plötsligt så att säga byter åsikt kan te sig märkligt för allmänheten men är också ett demokratiskt problem. Parti As ersättare, som visserligen kommer från parti B, kan plötsligt framföra en helt annan åsikt ter sig mycket märkligt för en utomstående, som inte är insatt i konstruktionen med teknisk valsamverkan och fastställt reglemente.

En ordinarie ledamot bör ju självklart hålla sin ersättare informerad om vad som avhandlas på mötena såtillvida inte denne själv närvarar. Är de från samma politiska konstellation så torde detta inte vara något större problem. Är de däremot från olika partier med kanske helt olika

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



åsikter i vissa frågor så torde det vara uppenbart för alla att notera de komplikationer och svårigheter som uppstår och kan uppstå.

En ersättare bör naturligtvis vara ersättaren till den ordinarie ledamotens åsikter. Inte till dennes fysiska uppenbarelse.

Det vore därför klokt att alla ordinarie ledamöter i alla nämnder erhöjll en ersättare från samma parti. På så sätt kan de hålla varandra uppdaterade och samverka med varandra på ett effektivt vis. Kunskapen utåt sprids också därmed genom ett utökat kontaktnät.

Det innebär ingen ökad kostnad för kommunen heller. Såvida man inte inför någon form av arvodesersättning och/eller milkostnadsersättning för ersättare som närvarar när den ordinarie deltar.

Nuvarande regler innebär att ersättarna får delta i nämndernas möten. Däremot har de inte rätt att få sin mening antecknad i protokollet. Varför de inte skall ha rätt att få sin mening, om den nu är avvikande, är också svårt att förstå.

Följande paragrafer 9§ - 11§ från Kommunallagen visar de möjligheter kommunfullmäktige har att besluta om.

#### Kommunallagen

9 § Ledamöter och ersättare i en nämnd väljs av fullmäktige till det antal som fullmäktige bestämmer. I styrelsen får antalet ledamöter inte vara mindre än fem och antalet ersättare bör vara lika stort som antalet ledamöter.

Om ersättarna inte väljs proportionellt, skall fullmäktige bestämma i vilken ordning som de skall tjänstgöra.

Ledamöter och ersättare i en gemensam nämnd väljs av fullmäktige i de samverkande kommunerna och landstingen. Var och en av de samverkande kommunerna och landstingen skall vara representerade i den gemensamma nämnden med minst en ledamot och en ersättare. Antalet ersättare skall vara lika många som antalet ledamöter. Lag (1997:550).

10 § Fullmäktige skall besluta om ersättarnas tjänstgöring i nämnderna.

11 § Även de ersättare som inte tjänstgör får närvara vid nämndernas sammanträden och skall underrättas om tid och plats för sammanträdena.

Fullmäktige skall besluta i vilken utsträckning ersättarna skall ha rätt att delta i överläggningarna och få sin mening antecknad i protokollet.

Nedanstående text och paragrafer är hämtade från reglementet för Samhällsbyggnadsnämnden. Övriga nämnder har nästan identiska skrivningar i sina reglementen.

#### Samhällsbyggnadsnämnden

##### Inkallande av ersättare

##### 12 §

En ledamot som är hindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till Nämndens sekreterare. Sekreteraren kallar in den ersättare som står i tur att tjänstgöra och som inte redan kallats in. Därutöver kallas två ersättare till nämndens sammanträde som adjungerade ersättare efter ett rullande schema med yttranderätt i



överläggningarna, dock inte rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Övriga icke tjänstgörande ersättare

13 §

Övriga icke tjänstgörande ersättare har rätt att delta i nämndens överläggningar, dock inte rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

---

Kommunfullmäktige har den 17 december 2018 § 337, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

---

Kommunledningsförvaltningens yttrande den 3 december 2019

Kommunfullmäktige har i reglemente för styrelser och nämnder beslutat om antalet ledamöter och ersättare i respektive nämnd. Enligt kommunallagen 6 kap 16 § ska ledamöter och ersättare i en nämnd väljas av fullmäktige till det antal som fullmäktige bestämmer.

Ersättarnas viktigaste uppgift är att se till att nämndens alla platser är besatta även om ordinarie ledamöter är frånvarande. I Piteå kommun har det generellt ansetts räcka med två tredjedelar så många ersättare som ordinarie ledamöter för att uppfylla det syftet. För att ge ersättarna möjlighet att få inblick i nämndens arbete utöver insyn i kallelse, protokoll och rätt att delta på mötet så kallas två ersättare varje möte som adjungerande med ersättning. Dessa kan även träda in som ordinarie vid t.ex. jäv eller oförutsedd frånvaro.

En protokollsanteckning är i första hand till för att ledamöter ska ges en möjlighet att i speciella fall ge en motivering till sitt ställningstagande i en viss fråga. Eftersom ersättare inte har rösträtt har det inte heller bedömts att de har behov av att motivera något ställningstagande. Det är dock som motionären skriver i sin motion, det finns inga formella hinder för kommunfullmäktige att ge närvarande ersättare möjlighet att lämna protokollsanteckningar.

Valteknisk samverkan är ett förfaringssätt där två eller flera partier kan gå ihop för att maximera sin fördelning av platser i nämnder och styrelser utifrån sitt valresultat. Vanligtvis bygger en sådan handling på att de ingående partierna har förtroende för varandra och inte har diametralt skilda åsikter. Det är dock fritt för varje parti att välja om och i vilken valteknisk samverkan man vill ingå.

Ersättare som inte tjänstgör har rätt att närvara på sammanträden och delta i överläggningarna. Enligt bestämmelser för ersättning till förtroendevalda så framgår att ersättare har rätt till reseersättning vid nämndsmöte oberoende om de blivit kallade eller närvarar på eget initiativ.

---

Kommunalrådet Helena Stenberg (S) anför följande:

”Kommunledningsförvaltningen har i sitt yttrande redogjort för de ställningstaganden som ligger till grund för de beslut kommunfullmäktige tagit i reglementet för styrelser och nämnder.

Jag ställer mig bakom det och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen”



### **Yrkanden**

Anders Nordin (SLP): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.





## § 36

### Motion (M) – Guide för ledamöter och ersättare i Piteå kommun

Diarienum I8KS751

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige anser motionen – Guide för ledamöter och ersättare i Piteå kommun, färdigbehandlad.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamoten Håkan Johansson (M) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

att Piteå kommun snarast tar fram en ”Guide för ledamöter och ersättare i Piteå kommunfullmäktige” med innehåll och i stil med den som Luleå och Nacka kommun har tagit fram.

Dessutom anförs i motionen:

#### Bakgrund:

Att bli vald som ny ledamot eller ersättare i kommunfullmäktige är inte alltid så enkelt. Det är mycket att sätta sig in i och många nya termer, mycket regler och lagar att hålla reda på och inte minst att veta hur man ska kunna utöva sin rätt på bästa möjliga sätt.

Piteå kommun brukar genomföra en introduktionsutbildning i början av varje mandatperiod vilket är bra. Dock saknas ett överskådligt och bra övergripande material som beskriver arbetet i fullmäktige och visar på kommunens organisation m.m.

Även om man erhåller introduktionsutbildningen så vore det önskvärt att även kunna få med sig en överskådlig handledning. Detta gäller inte minst för nyvalda ledamöter och ersättare som tillsätts under pågående mandatperiod som inte går introduktionsutbildningen, så att även de ska kunna sätta sig in i fullmäktigearbetet så snabbt som möjligt.

Goda exempel på en sådan guide finns bland annat i Luleå kommun och Nacka kommun. För att slippa uppfinna hjulet på nytt så kan man med fördel använda dessa exempel som grund för en ”Guide för ledamöter och ersättare i Piteå kommunfullmäktige”

Kommunfullmäktige har den 28 november 2018, § 267, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 1 december 2019

Det material som ingår i introduktionsutbildningen finns samlat i en politikerportal på Pitea.se ([www.pitea.se/politikerportal](http://www.pitea.se/politikerportal)). Här finns även länkar till relevanta styrdokument för politiker samt en handbok som delats ut till kommunfullmäktiges ledamöter. Planer finns även att utveckla denna portal med e-tjänster för politiker för att framöver få möjlighet att lämna in motioner och redovisa tjänstgöring. Politikerportalen utvärderas löpande och



kommunledningsförvaltningen tar gärna emot synpunkter på förbättringsförslag.

Utifrån det föreslår kommunledningsförvaltningen att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.

Kommunalsrådet Anders Lundkvist (S) anför följande:

”Jag håller med motionären om att det är bra om det finns ett enkelt material tillgängligt för förtroendevalda för att underlätta att komma in i det politiska arbetet. En del i ansvaret ligger på kommunen som organisation men en del ligger även på respektive politiskt parti att förbereda och lära sina kandidater hur arbetet fungerar. Som ekonomiskt stöd finns även utöver partistödet även ett utbildningsstöd för internutbildning, en dag per mandatperiod.

I Piteå kommun har vi valt att samla relevant information för politiker på en speciell portal under kommunens hemsida. Det är viktigt att informationen på den är aktuell och möter de enskilda politikernas behov. Kommunledningsförvaltningen ansvarar för uppdateringar och utveckling av politikerportalen och tar gärna emot förslag på hur den kan utvecklas.

Jag föreslår utifrån det att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.”

### **Yrkanden**

Håkan Johansson (M): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition och finner att det endast föreligger ett förslag vilket blir Kommunstyrelsens beslut.



§ 37

**Motion (NS) - Övertryckshallen**

Diariennr I8KS456

**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen - övertryckshallen.

**Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktigeledamoten Johnny Åström (SJV) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

Att flytta övertryckshallen till LF arenas område där den kan vara uppmonterad året runt.

Att i andra hand flytta övertryckshallen till Öjebyn där den kan vara uppmonterad året runt.

Att i sista hand, i det fall bägge ovan beskrivna förslag faller, monteras övertryckshallen ned endast de år NOLIA-mässan är i Piteå.

Dessutom anförs i motionen:

Enligt leverantören av övertryckshallen ökar slitaget avsevärt vid varje upp- och nedmontering vilket i sin tur förkortar den tilltänkta livslängden.

Kommunfullmäktige har den 24 september 2018, § 182, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Kultur och fritidsnämnden yttrande 2018-12-06

Fotbollshallen består i grova drag av ett tält samt en platsgjuten grundbalk som består av ett ca 2 m brett x 1,5 m djupt nedgrävt betongfundament. Dessutom en maskinbyggnad som innehåller ventilationen och värmen för anläggningen. Själva tältet inkl. ventilation står för ca 1/3 av kostnaden och resterande 2/3 är markarbete, betongfundament och konstgräsplan. Att flytta fotbollshallen innebär ett stort markarbete, nya fundament och en ny konstgräsplan vilket är innebär en stor kostnad. (ca 15 Mkr) Exklusive indragning av fjärrvärme, där vi dessutom inte kan nyttja sekundärvärme på LF Arena. Inför beslutet att placera fotbollshallen på Norrstrandsområdet gjordes en omfattande utredning kring lämplig placering. Placering på LF arena var inte möjlig av utrymmesskäl och Öjebyn var inget alternativ då ett centralt och neutralt läge önskades av fotbollen. Alternativ 1 och 2 att flytta fotbollshallen är därmed inte aktuellt om inte nya investeringsmedel tillförs.

Fotbollshallen på Norrstrand monterades upp första gången efter en viss försening i februari 2018. Den monterades sedan ned i maj och har återigen monterats upp i september. En upp- respektive nedmontering tar totalt ca 3 veckor med förberedelse- och efterarbete. Det krävs en stor arbetsinsats av fotbollsföreningarna med ca 50 personer i ca två dagar. Förutom insatsen från fotbollen krävs två personer under två veckor från Arenagruppens vaktmästare, en person ca två dagar från fastighetskontoret samt elarbete till en kostnad av ca 50 tkr per tillfälle, som

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



hallen skall upp eller ned. Dessutom är det precis som motionen beskriver att slitaget ökar och livslängden på tältduken förkortas varje gång hallen tas ned. Utifrån den arbetsinsats som krävs, kostnader samt slitage på duk är alternativet att låta fotbollshallen stå uppe vartannat år när det är Nolia mässan ett bra alternativ som förordas. Fotbollsöreningarna ser positivt på detta men Piteå summer games tycker inte att förslaget är bra. De upplever att fotbollshallen avgränsar deras område och möjligheten till "publik matcher" i hallen är begränsade. Fotbollshallen tar enbart in 150 personer vilket begränsar möjligheten till finalspel.

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att i sitt yttrande till kommunstyrelsen:

- 1, Avslå flytt av fotbollshallen till LF
- 2, Avslå flytt av fotbollshallen till Öjebyn
- 3, Avslå beslut att nedmontering ska ske endast då Nolia mässan arrangeras.

---

Piteå Summer Games Ideell förening yttrande 13 november 2018

Piteå Summer Games avger härmed följande yttrande avseende ovan nämnda motion, med intention att den ska biläggas övriga handlingar i ärendet. Piteå Summer Games yttrande avser alternativ 3 i Sjukvårdspartiets motion " ... att i det fall bägge ovanstående förslag faller, monteras övertryckshallen ned endast de år NOLIAMässan är i Piteå."

Piteå Summer Games är ett flaggskepp som evenemang i Piteå Kommun. Årligen besöker ca 800 lag från närmare 20 nationer Piteå. Ett dagssnitt på mellan 36 000 - 38 000 besökare och en intäkt till Piteås handel, besöksnäring och andra berörda på mellan 60 - 80 mkr.

Nolia/Norrstrand arenaområde är hjärtat i turneringen. Hit kommer alla Jag för att checka in i turneringen, här nyttjas i dagsläget 11 stycken planer och här är aktivitetsområdet När beslutet om tillskapandet av en övertryckshall var på agendan ställde sig Piteå Summer Games positiva till den. Beslutsunderlaget var glasklart, hallen skulle vara på plats under höst, vinter och vår, för att sedan monteras ner under sommarmånaderna. För Piteå Summer Games innebar det också att man nu fick en sådan kvalitativ spelplan att man kunde förlägga delar av finalspelet på området

Under turneringshelgen spelas det 34 matcher på planen (betecknas Nolia 5 under turneringsdagarna). Oftast är det mycket publikdragande matcher. Spelmässigt skulle det medföra för Piteå Summer Games att planen inte kan nyttjas. Med den tillåtna kapaciteten på max 150 personer i övertryckshallen så är det ogörligt att selektera vilka som ska få entré till matchen och inte. Sannolikheten av bad-will är för stor.

Om det skulle beviljas dispens för fler personer i hallen än 150 så krävs det att varje nödutgång bemannas och att det är personal som håller räkning på antalet personer i hallen (entrévakt). Enormt resurskrävande till de närmare 1 500 volontärer som redan är engagerade. Huruvida hallen är hälsosam att vistas i vid en utetemperatur på 25 grader kan man kanske gissa sig till, men någon annan kan få göra den bedömningen.

Arrangemangsmässigt kommer en uppmonterad övertryckshall dela av hela området på ett icke fördelaktigt sätt. Säkerhetsavstånd från övertryckshallen är 6 meter (befintliga byggnader är standard 4 meter) om vi ska ha exempelvis gasol i närheten, samt husvagnar. Det i sin tur



medför att det blir en kraftig inskränkning på det aktivitetsområde som Piteå Summer Games, tillsammans med en mängd olika samhällsaktörer byggt upp och utvecklat genom åren. Säkerheten får aldrig äventyras. Vi behöver ha öppna ytor så att ex Räddningstjänst kan komma fram med sina fordon. För att leva upp till det måste vi som arrangör flytta om och dessutom reducera antal tält, serviceinrättningar och aktivitetsytor ifall övertryckshallen står uppmonterad.

Ca 30% av våra besökare anger att en avgörande faktor för att besöka Piteå Summer Games är möjligheten att campa i närheten av den plats som laget är inlogerat På Noliaområdet har Piteå Summer Games över 140 husvagnsplatser för just medföljande supportrar. För att hålla säkerhetsavståndet på 6 meter kommer vi att behöva neka besökare plats, vilket i sin tur medför både bad-will för Piteå Summer Games och i förlängningen att staden går miste om besökare.

Vi från Piteå Summer Games avstyrker således förslaget om att övertryckshallen ska stå uppmonterad under sommarmånaderna så det inte är NOLIA-är. Vår bedömning är att det skulle medföra en signifikativ försämring av arrangemanget.

---

Storfors Arbetares Idrottsklubbs yttrande 5 december 2018

Fotbollen i Piteå, via Storfors AIK, ställer sig bakom medborgarförslaget att låta lämna fotbollshallen placerad på Noliaområdet uppe under icke Nolia-år. Vi finner montering/demontering som en onödigt livstidsförkortande åtgärd. Att det dessutom är tidskrävande och relativt svårt att samordna med väder vind och föreningar är vid detta lag ett faktum.

---

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 1 december 2019

Kommunledningsförvaltningen instämmer i kultur- och fritidsnämndens yttrande. Hallens placering föregicks av ett gediget arbete och fyller sin funktion på ett bra sätt. Att flytta den idag skulle innebära stora kostnader som vida överstiger de slitagekostnader som uppstår i och med upp- och nedmontering. Piteå är en evenemangsstad, där Piteå summer games är ett viktigt och väldigt uppskattat evenemang. Att försämlra deras möjligheter att genomföra evenemanget på ett bra sätt bedöms ha större negativ påverkan, än att montera ner hallen varje sommar.

Kommunledningsförvaltningen föreslår därför kommunfullmäktige avslår motionen.

---

Kommunalrådet Helena Stenberg (S) anför följande:

”Jag är väldigt glad och nöjd att vi äntligen har en fullstor fotbollshall i kommunen som ger våra fotbollsföreningar bra möjligheter till träning även vintertid. Förarbetet var långdraget och i samverkan med fotbollsföreningarna bedömdes nuvarande lösning vara den mest fördelaktiga. Inget har i sak förändrat sig sedan dess. De arrangemang som genomförs sommartid i vår kommun är väldigt viktiga för kommunens utveckling och bör få så bra möjligheter som möjligt att hålla sig attraktiva för medborgare och besökare.

Jag föreslår därför att kommunfullmäktige avslår motionen.”



### **Yrkanden**

Johnny Åström (SJV), Karl-Erik Jonsson (M) och Håkan Johansson (M): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.



## § 38

### **Motion (SLP) – Upprustning av kommunal fastighet av stort värde för landsbygden och dess folk**

Diariennr 18KS742

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen – Upprustning av kommunal fastighet av stort värde för landsbygden och dess folk.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktigeledamoten Anders Nordin (SLP) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

Lakafors skola renoveras genom:

- att solpaneler sätts upp (för att visa att kommunen satsar och tror på framtiden) (jordvärme är redan installerad)
- att man gör en rejäl yttre isolering
- att treglas-isolerrutor sätts in
- att ny panel spikas upp (plastfärg är katastrofalt och nuvarande panel är från 30-talet)
- att asfalten tas bort närmast husgrunden
- att detta blir klart till Piteås 400 års jubileum
- att renovera och restaurera byggnader, typ byagårdar på landsbygden, skulle kunna vara lämpliga objekt för de elever som går Bygg och anläggningsprogrammet på Strömbackaskolans gymnasium.

Hemställer att ovanstående 7 att-satser bifalls.

Dessutom anförs i motionen:

#### **Bakgrund:**

Den 12 maj 1621 fick Piteå sina stadsrättigheter. Detta kommer förstås att uppmärksammas rejält när Piteå fyller 400 år 2021.

Det finns därför all anledning att man kan visa upp ett konkret exempel på att Piteå kommun gör rejäla satsningar på vitala områden för landsbygdens människor. Syftet måste också vara att andra kommuner ska ta efter.

Piteå grundades 1620 av 44 nybyggare som bosatte sig runt Öjebyns kyrka, vilken tidigare hade byggts av bönderna i socknen. Piteå fick stadsprivilegier av Gustav II Adolf år 1621, med syftet att knyta traktens allmogehandel och samehandeln i Pite lappmark till den nya staden. Första stadsbranden inträffade 1652. Efter en stor brand i juli 1666 flyttades staden 1668 till sin nuvarande plats på Håggholmen, som hade ett bättre hamnläge. Piteås torg är från 1600-talet och är ett av två torg från denna tid som finns kvar i Sverige.



Under 1500-talet reformerades kyrkan och kungen stärkte statens makt. Gustav Vasas jordebok från 1543 är den äldsta någorlunda tillförlitliga källa kring bebyggelsens utbredning. I nuvarande Norrbotten fanns 2 300 stamhemman förvaltade av självägande bönder. Ensamgårdarna var vid denna tid mycket få. De största byarna i Pitebygden var Öjebyn, Svensbyn och Pitholm. Under senmedeltiden och fram till den agrara revolutionen som inleddes på 1700-talet levde allmogen i byar organiserade i byalag. Byn hade gemensam inägomark där åkerjorden och värdefull ängsmark var belägen. Åkerjorden var indelad i tegar där varje gård hade teg i varje åker. Den struktur som byarna visar, med ensamgårdar eller några gårdar i klunga, utspridda över ett stort område är typiskt för de norrländska byarna. Någon enda samlad bytomt fanns inte. Under början av 1900-talet hade staden cirka 2500 invånare.

Piteå - byarnas by.

Av nedan uppräknade 97 byar i Piteå Kommun har nästan alla innehållit en eller flera skolor. Altersbruk Ankarskatan Arnemark Backträsk Bastunäset Bergsviken Björkliden Blåsmark Bodträsk Brattknabben Brännfors Byske Böle Bölebyn Degerfors Ersträsk Fagerheden Flötuträsk Gotthem Granholm Granholmen Granliden Granträskmark Gråträsk Harrbäcken Hemmingsmark Holmfors Holmträsk Hortlax Hälleström Högbäcken Högsböle Jävre Jävrebodarna Kalamark Kaptensviken Keupan Kilberget Klubbfors Koler Kolerträsk Kopparnäs Krokträsk Lakafors Lassbacken Lillbron Lillpite Lyckoträsk Långnäs Långträsk Långträsk Långviken Lövholmen Munksund Nedre Storfors Norra Rosvik Norrfjärden Nybyn Nörd-Jävrebodarna Piteå Pitholm Pjesker Porsnäs Pullnäset Pålberget Pärlträsk Risnabben Rognäs Rosvik Sikfors Sjulnäs Sjulsmark Skomanstjälen Skuthamn Sodak Stockbäcken Storfors Storgranliden Storträsk Storsund Stridholm Strömfors Strömnäs Svallfors Svartnäs Svensbyn Trundavan Trundön Tvärålden Vargbacken Åfors Ånäset Åträsk Öjebyn Ön Önusberg Övre Storfors

När affären och postkontoret i byn lades ner försvann de viktigaste spontana mötesplatsen för människorna

När så skolorna lades ner försvann också barnfamiljernas spontana mötesplats

I många fall så sålde kommunen de nedlagda skolorna till byaföreningar – bygdeföreningar – intresseföreningar. I och kring ”byahuset” har människorna samlats för att hitta en startpunkt för gemenskap och aktivitet för byns bästa. Man har haft loppis, caféer, utställningar, studiecirkel, pub-aftnar, musikkvällar, föreläsningar och lite av varje för att få ihop lite pengar för drift och underhåll.

För människorna i byn och dess närområde har dessa bygdegårdar, byagårdar, hembygdsgårdar kommit att spela en allt viktigare roll för såväl sammanhållning som kontaktpunkter för sammankomster och möten mellan inflyttare och de som bott längre tider i byn. Lite pengar typ ”byapeng” har man fått från kommunen. Ibland också för vissa projekt. Ofta har byggnaderna som kommunen sålt varit av för dålig kvalitet för att kunna fungera som skola eller förskola.

De pengar man själv lyckats få ihop utifrån egna arrangemang plus de stödpengar man fått av

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande





kommunen har i bästa fall täckt delar av underhållet. Tiderna har dock förändrats och det har för många föreningar blivit svårt att hålla jämna steg med det underhåll som måste göras. Aktiviteten i en by hänger ihop med förekomsten av eldsjälarna och aktiviteten hos övriga byinnevånare. Många delar av en byggnad slits och måste bytas ut. Ibland måste delar eller hela delar av byggnaden kallställas för att uppvärmningskostnaden är för hög. En levande gemensam knutpunkt för en by blir därmed allt svagare.

Den här motionen handlar om Lakafors skola som nu är en byagård. Lakafors-Pålmark Byaförening är den ideella förening som driver den för de två byarna med omnejd så viktiga verksamheten i Lakafors gamla skola. Fastigheten ägs av Piteå Kommun.

Fotografier är ett bra komplement till en text. Fotografierna som följer ger en tydlig bild hur väl insidan av byggnaden omhändertagits av byaföreningen. Utsidan är ett bra exempel på hur utsidan ser ut när den inte underhålls. (Målning av ny panel skulle kunna utföras av bybor.)

En klar och konkret viljeinriktning som visar på att Piteå vill satsa på landsbygden innebär:

---

Kommunfullmäktige har den 28 november 2018, § 265, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

---

Fastighets- och servicenämndens yttrande, inkommit den 13 mars 2019, § 18  
Lakafors skola förhyrs av byaföreningen i Lakafors, aktuell hyresperiod sträcker sig till 2021-01-01. I hyresavtalets gränsdragnings bilaga fördelas ansvaret för underhåll mellan hyresvärd och hyresgäst.

I motionen finns ett antal att-satser som motionären hemställer ska bifallas. De flesta av dessa att-satser innebär reinvesteringar. Med anledning av den totala underhållsskulden i fastighetsbeståndet kommer prioritering av reinvesteringar för detta objekt inte att ske, då medel för detta saknas i dagsläget.

Ställningstagandet från Fastighets- och servicenämnden är att upprättat hyresavtal ska gälla. Utifrån hyresavtalet åligger det Fastighets- och servicenämnden att planera för upprustning av fasaden. Planering genomförs tillsammans med övriga underhållsbehov och åtgärd utförs när utrymme ges.

Övriga åtgärder som föreslås i motionen innebär utökningar och åligger inte kommunen som hyresvärd att utföra enligt befintligt hyresavtal.

---

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 27 november 2019  
Kommunledningsförvaltningen föreslår utifrån fastighets och servicenämndens yttrande att kommunfullmäktige avslår motionen.

---

Kommunalförbundsstyrelsen Anders Lundkvist (S) anför följande:

”Inom kommunen finns många fastigheter med olika grad av renoveringsbehov. Fastighets- och servicenämnden har i reglemente uppdraget att förvalta kommunens fastighetsbestånd utifrån de regler och förordningar som finns. Jag tycker inte det är rimligt att



kommunfullmäktige går in och detaljstyr i vilken ordning renovering ska ske. Eftersom fastigheten i fråga är en hyresfastighet så skulle även föreslagna investeringar, utöver avtal, i fastigheten ge föreningarna en väsentligt högre hyra vilket det är tveksamt om de är intresserade av.

Utifrån det föreslår jag att kommunfullmäktige avslår motionen.”

### **Yrkanden**

Anders Nordin (SLP): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.



## § 39

### Motion (M) - Utmaningsrätt

Diariennr I8KS783

#### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen – utmaningsrätt.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktigeledamot Håkan Johansson (M) har inkommit med ovan rubricerade motion och yrkar följande:

- att kommunfullmäktige beslutar att införa utmaningsrätt i Piteå Kommun, samt att
- att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att återkomma med förslag på hur utmaningsrätten skall genomföras och utvecklas i Piteå Kommun.

Dessutom anförs i motionen:

#### Bakgrund - utmaningsrätt

När en kommun inför utmaningsrätt innebär det att kommunen får en bra möjlighet att pröva den verksamhet som utmanas och som bedrivs av kommunen, såväl kostnads- som kvalitetsmässigt. En stor vinst med utmaningsrätten är att anställda eller företag kan bidra till att det uppkommer helt nya, bättre eller effektivare sätt att utföra kommunal verksamhet på. Ett annat syfte med utmaningsrätten kan också vara att initiera att en hela, eller delar av, en verksamhet ska upphandlas eller hopslagning av verksamheter som kan drivas på ett annat sätt. Utmaningsrätten är praktiskt taget en kostnadsfri genomlysning av den kommunala organisationen.

Kommunens egen personal eller en extern aktör kan utmana kommundriven verksamhet genom förslag som innebär att verksamheten utvecklas på ett annorlunda och bättre sätt än befintlig. Antingen till lägre kostnad med bibehållen kvalitet eller samma kostnad men med högre kvalitet. Utmaningen kan också innebära förslag på t.ex. nya koncept och metoder inom den kommunala verksamheten.

Om en verksamhet utmanas prövar kommunen först om det är tillåtet att upphandla verksamheten. Det är också upp till kommunen att bedöma om det är lämpligt att den aktuella verksamheten utmanas. Om beslut fattas att verksamhet ska utmanas måste detta göras enligt gällande regler. Den som har utmanat verksamheten har inga garantier om att få uppdraget utan kommer att konkurrera med andra leverantörer på samma villkor.

Myndighetsutövning får inte upphandlas om det inte finns särskilt stöd för detta i speciallagstiftningen. Strategiska ledningsfunktioner och vad som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen kan inte heller utmanas.

#### Utmaningsrätt enligt Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)

En kommun eller ett landsting/region kan bestämma sig för att införa utmaningsrätt.

Utmaningen innebär en initiativrätt till en prövning av om en upphandling ska genomföras.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



Beslut om regler som ska gälla vid utmaning

Varje kommun och landsting/region beslutar om de regler som ska gälla vid utmaningen som:

- vilka verksamheter som får utmanas
- vart utmaningen ska riktas
- vad utmaningen ska innehålla och hur handläggningen kommer att gå till

Det här är utmaningsrätt kortfattat

- Utmaningsrätten är till för att pröva verksamheter som bedrivs av kommunen, både kostnads- som kvalitetsmässigt.
- Utmaningsrätten är en del i att öka mångfalden och förbättra den kommunala verksamheten. Intraprenad, avknoppning, entreprenad och kundval är andra.
- Utmaningen avser att någon lämnar ett önskemål om att en del av den kommunala verksamheten ska upphandlas eller säljas.
- Den som vill driva en verksamhet åt kommunen på entreprenad har rätt att utmana den kommunala verksamheten.
- Det kan även finnas möjlighet att rikta ett önskemål till kommunen om att en del av kommunens verksamhet ska säljas.

När en verksamhet utmanas

Om en verksamhet utmanas prövar kommunen eller landstinget/regionen först om det är tillåtet att upphandla verksamheten. Det är också upp till den lokala kommunen eller landstinget/regionen att bedöma om det är lämpligt att den aktuella verksamheten utmanas.

Verksamhet som inte får utmanas

- Myndighetsutövning får inte upphandlas om det inte finns särskilt stöd för detta i speciallagstiftningen.
- Strategiska ledningsfunktioner.
- Verksamhet som enligt lag eller förordning måste utföras av kommunen eller landstinget/regionen kan inte heller utmanas.

När ett beslut fattas om utmaning

Om beslut fattas att verksamhet ska utmanas måste detta göras enligt gällande regler. Den som har utmanat verksamheten har inga garantier om att få uppdraget utan kommer att konkurrera med andra leverantörer på samma villkor. Sannolikt ska lagen om offentlig upphandling (LOU) användas.

Utformning av uppdraget, kraven och utvärderingskriterier

Den enskilda kommunen eller landstinget/regionen utformar uppdraget, kraven och utvärderingskriterierna i förfrågningsunderlag och avtal.

Även om verksamheten upphandlas och drivs av ett privat företag har kommunen eller landstinget/regionen enligt kommunallagen ett ansvar för att kontrollera och följa upp verksamheten.

Kommunfullmäktige har den 17 december 2018 § 335 remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande



---

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 20 november 2019.

Motionen beskriver väl vad utmaningsrätt innebär och under vilka förutsättningar det kan införas, därför kommer det inte att upprepas i yttrandet.

Utmaningsrätt har funnits som begrepp i snart 20 år, den kommun som haft det längst är Skara kommun som införde det 2002. Majoriteten av de kommuner som infört systemet gjorde det 2008-2012 och har alltså haft systemet i ca 10 år. Enligt en kartläggning av Svenskt näringsliv hade 34 kommuner 2010 antagit utmaningsrätt, vilket ökat till 37 kommuner 2018. Kommunerna har sammanlagt utmanats 192 gånger fram till 2018. Av dessa har 20 % av utmaningarna accepterats av kommunen och av dessa har två tredjedelar lett till avtal med extern aktör. Det ger med andra ord att under perioden 2002 – 2018 har 26 utmaningar lett till ändrad driftsform i hela Sverige. Det måste ses som ett relativt svagt utfall för ett system som 37 kommuner använt i genomsnitt ungefär 10 år. Mot bakgrund av ovanstående kan kommunledningsförvaltningen konstatera att det tycks vara mycket få utmaningar som leder till att en extern aktör vinner en upphandling gällande en utmanad verksamhet.

Utmaningsrätten är endast en förslagsrätt där politiken fortfarande bestämmer vilka ”utmaningar” som ska gå vidare till upphandling. Sett till det utfall som hittills redovisats finns en uppenbar risk att systemet skapar mer besvikelse än bygger förtroende mellan näringslivet och kommunen. Därutöver kräver ett införande av utmaningsrätt en tydlig administration, ordentliga marknadsföringsinsatser, gedigna utredningar av alla eventuellt inkomna förslag samt fler komplicerade upphandlingar, vilket innebär en i grunden ökad kostnad för kommunen.

En ökad andel grundverksamheter som utförs på entreprenad kan i och för sig innebära en ökad valfrihet för medborgarna och ett visst inflöde av nya idéer men innebär även att övergripande styrning, ledning och samverkan inom organisationen försvåras.

Om någon verksamhet efter utmaning går vidare till upphandling och extern drift innebär det fortfarande att kommunen är huvudman för verksamheten och enligt kommunallagen har ett ansvar för att kontrollera och följa upp verksamheten. Dessutom har kommunen/regionen ett ansvar för att det finns information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn i hur angelägenheterna utförs i det privata företaget.

Sammantaget bedömer kommunledningsförvaltningen att nackdelarna med utmaningsrätt är större än fördelarna och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

---

Kommunalrådet Helena Stenberg (S) anför följande:

”Piteå Kommun har idag ett stort antal privata utförare som direkt eller indirekt utför tjänster åt kommunen eller kommunens medborgare. Det är viktigt att det finns en bra balans där både kommunen och näringslivet gör det de är bäst på. Kvaliteten i de offentliga tjänsterna är alltid överordnat driftsform. Införandet av utmaningsrätt riskerar att rubba balansen mellan den folkstyrda kommunen och det privatägda näringslivet.

Verksamheterna i Piteå kommun håller överlag god kvalitet. De problem vi ser framför oss



ligger inte i att vi har en ineffektiv verksamhet utan beror till största delen på strukturella faktorer som t.ex. den demografiska utvecklingen. Utifrån det och andra samhällsförändringar pågår ett kommunövergripande arbete med verksamhetsutveckling med stöd av digital teknik. Det är en process som kräver samverkan både internt och med externa parter i form av andra offentliga organisationer, företag och civilsamhället.

Utmaningsrätten har funnits som möjlighet för kommuner att införa under en relativt lång tid. Ändå har den inte blivit någon succé. Såväl röd-gröna som alliansstyrda kommuner har i de flesta fall avstått från att införa den. Det finns även borgerligt styrda kommuner som valt att avskaffa möjligheten efter ett införande. Orsaken till detta går att finna i att modellen saknar en viktig demokratisk aspekt. De folkvalda har ansvaret kvar i medborgarnas ögon, men införandet av utmaningsrätten har i praktiken omöjliggjort att de kan leva upp till medborgarnas förväntan. Förmågan att ställa krav och planera välfärden effektivt utifrån medborgarnas olika behov och tillgängliga resurser minskar kraftfullt.

Offentlig eller privat drift är alltså en stor ideologisk skillnad mellan majoriteten i denna församling och oppositionen. Jag är på intet sätt emot privat drift av vissa verksamheter där det behövs men det får aldrig bli ett självändamål. Att införa utmaningsrätt är delvis att frånta väljarna möjlighet att ställa krav och utöva ansvar gentemot sina folkvalda. De folkvalda fransäger sig ett stort ansvar och överskådligheten över vad medborgarens röst i valet innebär för kommunens olika verksamheter försvinner. Den demokratiska styrningen och ansvaret för medborgarnas resurser suddas ut och det blir svårare för väljarna att utkräva ansvar.

Därför föreslår jag att kommunfullmäktige avslår motionen.”

### **Yrkanden**

Håkan Johansson (M), Karl-Erik Jonsson (M), Majvor Sjölund (C), Helén Lindbäck (KD) och Anders Nordin (SLP): bifall till motionen.

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.



## § 40

### **Medborgarförslag - Fler bostäder och ett trygghetsboende måste byggas i Rosvik.**

Diariennr 18KS731

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget - Fler bostäder och ett trygghetsboende måste byggas i Rosvik.

#### **Ärendebeskrivning**

Ett medborgarförslag har inkommit rubricerat enligt ovan som yrkar följande:

Fler bostäder och ett trygghetsboende måste byggas i Rosvik.

Dessutom anförs i medborgarförslaget:

Frågan i Rosviks Byautvecklingsförening gällande byns bostäder står högt på agendan (och har nog gjort det under lång tid).

Vi står inför en översiktsplan tillsammans med Piteå kommun, där man satsar på ett antal byar och för oss en fördjupad plan över Rosvik.

Fler hyreslägenheter och även Trygghetsboende med personal.

Vad jag förstår så har vi mark tillgängligt för byggandet.

Underlag för detta är bl a:

- \* Bybor som vill sälja sina hus, men ändå vill bo kvar i byn, har idag ingen möjlighet till det.
- \* Föräldrar som separerar, där båda vill vara kvar i byn för att vara nära sina barn.
- \* Äldre personer som behöver ett trygghetsboende, med tillgänglig personal.
- \* Och inte minst den kö till hyresbostäder i byn som är lång idag, ja listan kan göras lång.

Kommunfullmäktige har den 28 november 2018 § 271, remitterat ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Pitebo ABs yttrande, mottaget den 1 okt 2019

Förslagsställaren efterfrågar fler hyreslägenheter och trygghets boenden i Rosvik.

PiteBo har byggt många nya lägenheter på landsbygden de senaste decennierna. Bolaget har tagit stort ansvar för landsbygdsutvecklingen i Piteå kommun och har över tiden byggt upp ett värdefullt fastighetsbestånd i Rosvik, Norrfjärden, Roknäs/Sjulnäs, Bergsviken, Furulund och Hortlax. I flera av dessa landsbygdsdelar har bolaget investerat i nyproduktion de senaste 15 åren.

I Rosvik byggde bolaget nya lägenheter 2008. Bolaget planerade också att bygga på fler lägenheter på befintliga hus 2012 men de planerna överklagades av en boende i Rosvik och



kunde inte genomföras. Utöver investeringar i nyproduktion satsar bolaget mycket stora resurser på underhåll av dessa fastigheter för att maximera livslängden på befintliga fastigheter. I tillägg till det förvaltas fastigheterna av egen personal som med daglig närvaro och omsorg ger service och bidrar till ökad känsla av trygghet inom respektive bostadsområde. I Rosvik tillhandahåller bolaget även en gemensamhetslokal kostnadsfritt för rosviksborna för att främja föreningslivet.

I flera landsbygdsdelar finns även seniorboende i PiteBos ägande och förvaltning, t.ex. i Rosvik. Sammanfattningsvis har PiteBo gjort och gör löpande stora satsningar på landsbygden och det är en central del i bolagets verksamhet.

Utöver ovan har kommunfullmäktige beslutat den 23 september 2019 att PiteBo ska överta kommunens lägenheter på landsbygden och därmed öka bolagets fokus och närvaro på landsbygden. Om bolagets styrelse godkänner övertagande kommer lägenheter i Jävre, Hemmingsmark, Blåsmark, Halmträsk, Böle, Svensbyn, Lillpite och Sjulsmark att ingå i PiteBos ägande och förvaltning framöver.

Dessa lägenheter är till övervägande del i dåligt skick och det kommer att krävas tid och resurser för att hantera det eftersatta underhållet. Detta kommer att minska bolagets möjligheter till nyproduktion eftersom det konkurrerar om samma begränsade kapital och projektledarresurser, dessutom har det också varit en tydlig och kommunicerad konsekvens från bolagets sida vid ett eventuellt övertagande.

Bolaget undersöker kontinuerligt möjligheter till framtida nyproduktion både i centrum och på landsbygden och där finns Rosvik med som ett tänkbart alternativ. Det är många krav/önskemål från olika delar av kommunen om nyproduktion och det finns begränsade möjligheter utifrån bolagets ekonomiska kapacitet.

För stunden pågår ett stort projekt på Berget och även två olika projekt tillsammans med Strömbacka. Dessa projekt kräver både tid och resurser och tär på bolagets tillgängliga kapital, eftersom det behövs tid för att etablera dessa nyproduktioner och bygga upp kapital för framtida nyproduktioner.

En annan viktig faktor som påverkar bolagets förmåga att nyproducera är det stora behovet av underhåll som finns i PiteBo's bestånd. De äldre fastigheterna börjar komma in i ålder där större insatser i re-investeringar måste genomföras. För att kunna förlänga livslängden på alla äldre fastigheter med attraktiva hyresnivåer krävs omprioritering av kapital från nyproduktion till underhåll. Detta gagnar inte minst fastigheter i landsbygdsdelarna.

Det går inte i dagsläget att vara mer konkret än ovan avseende nyproduktion.

Bolagets ledning har en ambition att genomföra en enkätundersökning i kommunens olika geografiska delar för att samla in fakta om hur stor efterfrågan på boende i nyproducerade lägenheter är idag.

Kommunledningsförvaltningens yttrande, den 18 november 2019

Signatur justerare

Utdragsbestyrkande





Piteå kommun har som strategi att renodla förvaltningen av lokaler och fastigheter, där primärkommunen förvaltar fastigheter för den egna verksamheten, Pitebo förvaltar fastigheter för boende och Piteå näringsfastigheter förvaltar fastigheter för företag. Detta för att kunna ha en effektiv förvaltning men även garantera att varje målgrupp bär sina egna kostnader.

Nyproduktion av fastigheter kostar stora pengar och är oftast lönsamt först på lång sikt varför det är viktigt att Pitebo, som förvaltare av kommunens bostadsbestånd har en balans mellan nyproduktion och re-investering.

Det finns behov av nya bostäder i flera delar av kommunen och PiteBo visar i sitt yttrande att man följer efterfrågan och kommer till viss del kunna utöka sitt bestånd. PiteBo är dock inte det enda bostadsbolaget i kommunen och för att tillfredsställa behovet av bostäder på landsbygden behöver fler fastighetsbolag ta initiativ till nyproduktion utanför stadskärnan.

Kommunledningsförvaltningen anser att PiteBo är bäst lämpade att själva göra avvägningar om hur, var och när de kan utöka sitt fastighetsbestånd och föreslår därför att medborgarförslaget avslås. Det betyder inte att byggande i Rosvik avslås utan bara att Kommunfullmäktige överlåter till bolaget att utifrån sitt ägardirektiv, övriga styrande dokument och bolagets ekonomi ta ställning i frågan.

---

Kommunalrådet Helena Stenbergs (S) yttrande 20 november 2019

”Medborgarförslaget tar upp ett angeläget problem som jag hör från många delar av kommunen. Vi har under många år haft och har fortfarande brist på bostäder, vilket leder till långa köer för att hitta bostad. Kommunen har ett särskilt ansvar att tillgodose boende åt alla i kommunen och det är även viktigt ur ett tillväxtperspektiv att vi har en fungerande bostadsmarknad i kommunen. Det är dock viktigt att även allmännyttan opererar på affärsmässiga grunder och att bostadskollektivet bär sina egna kostnader och inte subventioneras av övriga skattebetalare.

Med det följer även att det måste vara upp till PiteBo själva, utifrån ägardirektiv och andra styrande dokument, att bedöma möjligheten till nyproduktion och hur de har möjlighet att finansiera denna. Därför föreslår jag att Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget - Fler bostäder och ett trygghetsboende måste byggas i Rosvik.”

### **Yrkanden**

Johnny Åström (SJV), Anders Nordin (SLP) och Karl-Erik Jonsson (M): bifall till medborgarförslaget.

Helena Stenberg (S): bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på de två förslagen och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningsförvaltningens förslag.